

Nr. 4472/27.08.2025

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

privind atribuirea, prin negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, a unui contract de delegare a gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale în Zona 2 Târgu Mureș

1. DATE GENERALE

- **Autoritate contractantă / Delegatar:** Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „ECOLECT MUREȘ” (ADI Ecolect Mureș)
- **Serviciu public vizat:** colectarea separată și transportul separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare, inclusiv fracții colectate separat, în Zona 2 Târgu Mureș
- **Operatorul actual** (contract nr. 3629/27.06.2023): **Asocierea POLARIS M HOLDING SRL (lider) - SC URBAN GRUP ENVIRONMENT SRL**, reprezentată de POLARIS M HOLDING SRL (denumită în continuare „Prestatorul”)

Situația actuală

La data de 27.06.2023, Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Ecolect Mureș” a încheiat **Contractul nr. 3629** de delegare a gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare din Zona 2 Târgu Mureș, cu operatorul desemnat în urma unei proceduri de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (NFP). Acest contract a fost încheiat în condițiile excepționale permise de legislația achizițiilor publice, cu o durată determinată și limitată strict la necesitățile de moment, respectiv asigurarea continuității serviciului până la finalizarea procedurii competitive de licitație deschisă.

Durata contractului nr.3629/27.06.2023 ajunge la termen la sfârșitul lunii septembrie 2025, moment în care acesta își va înceta de drept efectele juridice. Întrucât a fost atribuit prin NFP, nu există posibilitatea legală de prelungire a duratei sale, indiferent de necesitățile operaționale sau administrative ale autorității contractante. În lipsa unei măsuri adecvate, expirarea acestui contract ar conduce inevitabil la întreruperea prestării serviciului public de salubritate, cu consecințe grave asupra sănătății populației, protecției mediului și ordinii publice.

Situația viitoare

Pentru asigurarea continuității și conformării cu legislația în vigoare, ADI Ecolect Mureș a inițiat și derulat o procedură de licitație deschisă, publicată în Sistemul Electronic de Achiziții Publice sub anunțul de participare nr. CN1054494/23.04.2023, având ca obiect delegarea gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și similare în Zona 2 Târgu Mureș. În urma parcurgerii etapelor de evaluare a ofertelor, analiză a contestațiilor și pronunțării hotărârilor definitive de către organismele abilitate (CNSC și instanța

de judecată), contractul a fost atribuit operatorului S.C. SYLEVY CLEANING S.R.L.. Conform deciziei de atribuire, semnarea contractului de delegare s-a făcut la data de 26.08.2025.

Ulterior semnării, operatorul desemnat urmează să primească Ordinul de începere a perioadei de mobilizare, interval de timp necesar pentru pregătirea efectivă a operaționalizării contractului. Această etapă de mobilizare presupune, în mod obligatoriu:

- constituirea garanției de bună execuție,
 - achiziția și punerea la dispoziție a recipientelor și infrastructurii de colectare,
 - punerea la dispoziție a utilajelor, autospecialelor și echipamentelor necesare,
 - angajarea și instruirea personalului operativ,
 - obținerea sau actualizarea licenței ANRSC și a tuturor autorizațiilor legale necesare desfășurării activității (autorizații de mediu, autorizații sanitare, autorizații de transport etc.).
- Durata acestei perioade de mobilizare este stabilită contractual la **maximum 180 de zile calendaristice de la data semnării contractului**, timp în care operatorul desemnat are obligația de a-și organiza și pregăti capacitatea operațională completă pentru a putea prelua integral responsabilitatea gestiunii serviciului de colectare și transport al deșeurilor în Zona 2 Târgu Mureș.

Situația de tranziție

Între momentul încetării de drept a Contractului nr. 3629/27.06.2023, la sfârșitul lunii septembrie 2025, și momentul intrării efective în operare a operatorului desemnat prin procedura de licitație deschisă, respectiv S.C. SYLEVY CLEANING S.R.L., există o perioadă de timp de aproximativ 5-6 luni (200 de zile calendaristice) în care serviciul de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale din Zona 2 Târgu Mureș nu ar fi acoperit prin niciun contract în vigoare.

Această perioadă este determinată de faptul că, deși contractul cu S.C. SYLEVY CLEANING S.R.L. va fi semnat la 26.08.2025, operatorul nu va putea începe imediat prestarea efectivă a serviciului, fiind obligat să parcurgă etapa de mobilizare, cu durata maximă de 180 de zile. Mobilizarea este indispensabilă pentru:

- constituirea garanției de bună execuție,
- achiziția și distribuirea recipientelor de colectare pe teritoriul UAT-urilor arondate Zonei 2,
- punerea în funcțiune a flotei de utilaje și vehicule specializate,
- recrutarea, angajarea și instruirea personalului,
- obținerea licenței ANRSC și a tuturor autorizațiilor de funcționare prevăzute de legislație.

În lipsa unui contract de tranziție, această fereastră de timp ar genera un **vid operațional cu consecințe grave**:

- acumularea necontrolată a deșeurilor pe platforme și la generatori (gospodării, agenți economici, instituții),
- riscuri majore pentru sănătatea publică (răspândirea dăunătorilor, focare de infecții, mirosuri insuportabile),
- impact negativ asupra mediului (împrăștierea deșeurilor, infiltrarea levigatului, poluare a solului și apelor),
- nerespectarea obligațiilor legale ale UAT-urilor și ADI Ecolect privind colectarea separată și atingerea țintelor de reciclare,
- sancțiuni și penalități aplicabile autorităților locale și ADI,

- pierderi de imagine și potențiale litigii din partea cetățenilor și operatorilor economici afectați.

Prin urmare, **este strict necesară atribuirea unui contract de continuitate**, cu durată de 200 de zile, către operatorul existent (asocierea POLARIS M HOLDING SRL - URBAN GRUP ENVIRONMENT SRL), care dispune deja de infrastructura, utilajele, personalul și licențele necesare și poate asigura, fără perioadă de mobilizare suplimentară, prestarea serviciului public esențial până la momentul în care operatorul desemnat prin licitație va fi pe deplin operațional.

2. SCOPUL NOTEI

Justificarea inițierii și atribuirii, prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (NFP), a unui contract de continuitate cu Prestatorul (asocierea din captura 1), pe o durată de 200 de zile calendaristice, cu încetare de drept la emiterea Ordinului de începere pentru operatorul declarat câștigător prin licitația deschisă de către ADI Ecolect Mureș. În cazul în care operatorul declarat câștigător prin licitația deschisă nu va îndeplini toate obligațiile din perioada de mobilizare, iar autoritatea contractantă se va afla în situația de a rezilia contractul atribuit prin licitația deschisă, contractul de continuitate va putea fi prelungit în condițiile legislației în vigoare până la atribuirea unui nou contract și emiterea unui ordin de începere.

3. TEMEIUL LEGAL

- Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, art. 104 alin. (1) lit. c): autoritatea contractantă poate aplica negocierea fără publicarea prealabilă „ca o măsură strict necesară atunci când perioadele de aplicare a procedurilor standard (...) nu pot fi respectate din motive de extremă urgență, determinate de evenimente imprevizibile și care nu se datorează unei acțiuni sau inacțiuni a autorității contractante.”
- Principiile achizițiilor publice: necesitate, proporționalitate, transparență, tratament egal și utilizarea excepției strict pentru perioada și obiectul minim necesare.
- Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate a localităților, republicată, cu modificările ulterioare - obligația de asigurare a continuității serviciului;
- Reglementările specifice domeniului deșeurilor (inclusiv OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor) - obligația de colectare separată, de prevenire a impactului asupra sănătății populației și mediului și de îndeplinire a Țintelor stabilite.

4. SITUAȚIA DE FAPT ȘI CARACTERUL „IMPREVIZIBIL”/„DE EXTREMĂ URGENȚĂ”

Situația procedurală și juridică ce justifică aplicarea art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016 **Procedura de licitație deschisă contestată și efectele acesteia.**

ADI Ecolect Mureș a inițiat procedura de licitație deschisă, publicată în SEAP sub anunțul nr. CN1054494/23.04.2023, în vederea atribuirii contractului de delegare a gestiunii activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale din Zona 2 Târgu Mureș. Această procedură a fost însă contestată de unul dintre operatorii economici participanți, fapt ce a declanșat mecanismul de soluționare a contestațiilor prevăzut de legislație. În mod obiectiv, contestarea procedurilor de achiziție reprezintă un eveniment cu caracter imprevizibil pentru

autoritatea contractantă, întrucât aceasta nu are nici competența, nici posibilitatea legală de a limita exercitarea dreptului la contestație al ofertanților.

Etapele de soluționare a contestațiilor și durata cumulată.

După formularea contestației, dosarul a fost soluționat inițial de către Consiliul Național pentru Soluționarea Contestațiilor (CNSC). Hotărârea pronunțată a fost ulterior atacată la Curtea de Apel, ceea ce a generat o etapă suplimentară de analiză jurisdicțională. În paralel, ADI Ecolect Mureș a fost obligată să efectueze reevaluarea ofertei conform dispozițiilor instanței, procedură care, prin natura sa, presupune timp administrativ suplimentar. Întreg acest parcurs procesual, incluzând atât analiza CNSC și a Curții de Apel, cât și operațiunile ulterioare de reevaluare și atribuirea finală, a condus la întârzieri cumulate de peste 8 luni. Acest interval de timp nu a fost previzibil la momentul inițierii procedurii și s-a suprapus peste perioada de derulare a Contractului nr. 3629/27.06.2023, diminuând semnificativ durata rămasă de valabilitate a acestuia.

Expirarea contractului în derulare și imposibilitatea prelungirii.

Contractul nr. 3629, încheiat prin procedura excepțională de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare (NFP), are o durată determinată, care expiră la finalul lunii septembrie 2025. Întrucât legislația nu permite prelungirea contractelor atribuite prin NFP decât în condiții excepționale limitative (care nu sunt incidente în prezent), contractul își va înceta de drept efectele la termen, fără posibilitatea legală a continuării relației contractuale cu operatorul actual. În paralel, deși procedura de licitație deschisă și-a parcurs etapele și contractul de delegare a fost atribuit, semnarea acestuia s-a făcut pe data de 26.08.2025 cu operatorul declarat câștigător, respectiv S.C. SYLEVY CLEANING S.R.L..

Perioada de mobilizare a noului operator.

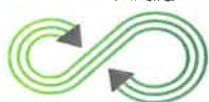
După semnarea contractului cu S.C. SYLEVY CLEANING S.R.L., operatorul nu poate intra imediat în prestarea efectivă a serviciului. Contractul prevede o etapă de mobilizare cu durata de maximum 180 de zile, destinată constituirii garanției de bună execuție, achiziției și amplasării recipientelor de colectare, punerii în funcțiune a utilajelor și vehiculelor specializate, angajării și instruirii personalului, precum și obținerii licenței ANRSC și a autorizațiilor legale necesare (autorizație de mediu, sanitară, de transport etc.). Această etapă este absolut necesară și inevitabilă pentru a asigura o preluare corespunzătoare a serviciului de către noul operator.

Rezultatul cumulativ: un interval fără operator operațional.

Se conturează astfel o fereastră de timp critică, între expirarea contractului nr. 3629 (sfârșitul lunii septembrie 2025) și momentul în care S.C. SYLEVY CLEANING S.R.L. va finaliza etapa de mobilizare și va putea presta efectiv serviciile delegate. Estimativ, această perioadă se poate întinde pe maximum 200 de zile calendaristice, timp în care nu există un operator cu contract în vigoare și cu capacitate efectivă de prestare. Într-o asemenea situație, aplicarea procedurilor standard (licitație deschisă, licitație restrânsă, negociere competitivă sau procedură simplificată) nu este posibilă nici ca durată (fiind nevoie de câteva luni pentru finalizare), nici ca logistică (nu există timp pentru mobilizarea unui nou operator interimar).

Concluzie juridică

Întârzierile cauzate de litigii, contestații și deciziile instanțelor de judecată reprezintă evenimente cu caracter imprevizibil, care nu pot fi imputate ADI Ecolect Mureș. Din cauza acestora, termenele necesare derulării unei proceduri standard de atribuire nu mai pot fi



respectate. În consecință, sunt întrunite condițiile prevăzute de art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea 98/2016, respectiv:

- existența unei situații de extremă urgență;
- urgență determinată de evenimente imprevizibile și neimputabile autorității contractante;
- imposibilitatea respectării termenelor procedurilor standard;
- aplicarea măsurii strict necesare, limitată ca durată și obiect, exclusiv pentru asigurarea continuității serviciului public esențial.

5. OBIECTUL ȘI DURATA PROPUSE

Obiectul contractului

Contractul are ca obiect prestarea activităților de colectare separată și transport separat al deșeurilor municipale și al deșeurilor similare provenite din activități comerciale, industriale și instituționale, incluzând, în mod expres, fracțiile colectate separat, pe întreg teritoriul Zonei 2 Târgu Mureș. Prestatorul va asigura desfășurarea continuă și neîntreruptă a serviciului public de salubritate, conform prevederilor Caietului de sarcini și obligațiilor legale în vigoare.

Durata contractului

Contractul se va derula pe o perioadă de 200 de zile calendaristice, calculată de la data intrării sale în vigoare. Această perioadă calendaristică este corelată cu durata maximă de 180 de zile de mobilizare prevăzută pentru operatorul desemnat prin procedura de licitație deschisă, S.C. SYLEVY CLEANING S.R.L., în vederea asigurării unei tranziții ordonate către noul contract de delegare.

Clauză rezolutorie

Contractul va conține o clauză rezolutorie expresă, potrivit căreia acesta încetează de drept în termen de 5 (cinci) zile lucrătoare de la data notificării scrise emise de către ADI Ecolect Mureș, notificare prin care se comunică emiterea Ordinului de începere a serviciului pentru operatorul S.C. SYLEVY CLEANING S.R.L. Încetarea contractului în aceste condiții se va realiza fără posibilitatea formulării de pretenții financiare sau de altă natură de către vreuna dintre părți împotriva celeilalte, asigurându-se astfel caracterul tranzitoriu și limitat al prezentului contract.

6. ARGUMENTE TEHNICE - CONTINUITATEA OPERAȚIONALĂ

Prestatorul actual dispune deja de capacități operaționale funcționale in situ, respectiv flotă de autovehicule specializate omologate, personal instruit și cu experiență în gestionarea serviciului, logistică locală dezvoltată și adaptată specificului Zonei 2, cunoaștere detaliată a rutelor și a platformelor de colectare, precum și un sistem informatic de monitorizare și raportare utilizat în prezent pentru trasabilitatea deșeurilor. În plus, containerele aferente serviciului sunt deja amplasate și utilizate pe teritoriul UAT-urilor arondate, ceea ce permite preluarea imediată a activității, fără necesitatea unei perioade suplimentare de mobilizare.

Mentținerea operatorului existent asigură stabilitate și siguranță operațională, evitând întreruperile și lacunele în prestarea serviciului, prevenind acumularea sau împrăștierea deșeurilor pe platforme și diminuând riscul de incidente precum incendii, apariția daunătorilor sau poluarea zonelor de colectare.



Totodată, infrastructura utilizată în prezent este perfect compatibilă cu recipientele și platformele existente, orice schimbare bruscă de operator implicând reconfigurări tehnice și obținerea unor noi autorizații, proceduri imposibil de realizat într-un timp scurt.

Nu în ultimul rând, continuitatea colectării separate este esențială pentru atingerea indicatorilor de mediu și a țintelor de reciclare asumate de UAT-uri, pentru respectarea obligațiilor de raportare și pentru evitarea penalităților legale generate de neîndeplinirea obiectivelor de colectare selectivă.

7. ARGUMENTE ADMINISTRATIVE

Contractul propus are un caracter tranzitoriu și strict controlat, fiind limitat la perioada necesară până la operaționalizarea completă a operatorului desemnat prin procedura de licitație deschisă. Încetarea lui este asigurată printr-o clauză rezolatorie expresă, care îl face să înceteze de drept la data intrării în funcțiune a noului operator.

Aplicarea procedurii de negociere fără publicare cu operatorul aflat deja în funcțiune presupune minimizarea birocrăției și eliminarea etapelor de mobilizare și autorizare care ar fi inevitabile în cazul desemnării unui operator interimar nou. În acest fel, se asigură continuitatea serviciului din prima zi după expirarea contractului nr. 3629/27.06.2023.

Prestatorul actual deține deja licențele ANRSC și autorizațiile necesare desfășurării activității, fiind obligat să le mențină valabile pe întreaga durată a contractului de continuitate. În plus, vor fi menținute aceleași mecanisme de control și raportare: indicatori de performanță, raportări periodice, planuri de rute, monitorizare prin GPS și cântăriri, precum și mecanisme de penalizare și bonusare prevăzute de caietul de sarcini.

8. ARGUMENTE JURIDICE

Sunt întrunite cumulativ condițiile prevăzute de art. 104 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 98/2016, după cum urmează:

1. *Evenimente imprevizibile*: derularea procedurii de licitație deschisă a fost afectată de contestații, soluționate de CNSC și ulterior de Curtea de Apel, precum și de reevaluări succesive, ceea ce a generat întârzieri semnificative.

2. *Neimputabilitate*: întârzierile nu se datorează ADI Ecolect Mureș, ci reprezintă consecințe inerente controlului jurisdicțional și exercitării dreptului legal la contestație al operatorilor economici.

3. *Imposibilitatea respectării termenelor procedurilor standard*: intervalul dintre expirarea contractului nr. 3629 și momentul operaționalizării noului operator nu poate fi acoperit prin nicio procedură clasică de atribuire, întrucât acestea presupun termene minime de derulare incompatibile cu urgența situației.

4. *Măsura strict necesară, proporțională și temporară*: contractul de continuitate are o durată de 200 de zile, are același obiect cu serviciul deja prestat și include clauză rezolatorie de încetare automată la intrarea în operare a noului operator.

Totodată, este respectat principiul nedistorsionării concurenței, întrucât negocierea fără publicare nu substituie licitația deschisă (care s-a desfășurat și a condus la desemnarea operatorului pentru perioada contractuală de lungă durată), ci asigură doar o punte tranzitorie necesară pentru evitarea unei întreruperi grave de serviciu.

9. ARGUMENTE ECONOMICE

Din perspectivă financiară, atribuirea contractului de continuitate către operatorul existent reprezintă o măsură de eficiență bugetară. Alegerea acestuia elimină costurile suplimentare de mobilizare pe care un operator nou le-ar presupune (transportul și instalarea utilajelor, înlocuirea recipientelor, instruirea personalului, implementarea unor interfețe IT, obținerea de noi autorizații), costuri imposibil de amortizat într-un contract cu durată redusă.

De asemenea, tarifele aplicabile pot fi stabilite pornind de la structura de tarif din contractul nr. 3629, cu eventuale ajustări permise de legislație și de clauzele contractuale (precum cele referitoare la carburant sau indici de prețuri), ceea ce asigură predictibilitate, transparență și încadrabilitate în bugetele UAT-urilor arondate.

Costurile generate de neasigurarea serviciului ar fi, în schimb, considerabil mai mari: intervenții de urgență pentru curățarea platformelor, remedieri de mediu, sancțiuni aplicate UAT-urilor pentru nerespectarea obligațiilor legale, litigii cu operatorii economici sau cetățenii afectați, precum și pierderi în lanțul de reciclare și valorificare a deșeurilor.

10. RISCURI ÎN LIPSA CONTRACTULUI DE CONTINUITATE

În eventualitatea în care nu s-ar asigura o măsură tranzitorie de continuitate, riscurile identificate sunt multiple și majore:

- Sănătate publică: acumularea de deșeuri, apariția dăunătorilor, dezvoltarea de focare de infecție, emisii de noxe și mirosuri pestilențiale;
- Mediu: împrăștierea deșeurilor, poluarea accidentală a solului și apelor, incendii la platformele de colectare;
- Legal și comunitar: imposibilitatea îndeplinirii obligațiilor legale privind colectarea separată și reciclarea, generând amenzi, plângeri și litigii;
- Operațional: blocarea platformelor și imposibilitatea reluării rapide a fluxurilor de colectare după o perioadă de întrerupere;
- Financiar: creșterea cheltuielilor pentru intervenții de remediere și afectarea imaginii instituționale a autorităților implicate.

11. ELEMENTE ESENȚIALE PROPUSE ALE CONTRACTULUI DE CONTINUITATE

Contractul de continuitate trebuie să cuprindă următoarele elemente obligatorii:

- **Durata:** 200 de zile calendaristice, până la emiterea ordinului de începere.
- **Clauză rezolutorie:** încetarea de drept în termen de la notificarea ADI Ecolect Mureș privind emiterea Ordinului de începere pentru operatorul S.C. SYLEVY CLEANING S.R.L., fără posibilitatea formulării de pretenții reciproce.
- **Garanția de bună execuție:** constituită conform legislației în vigoare și prevederilor caietului de sarcini.
- **Obligații operaționale:** menținerea rutelor și frecvențelor de colectare, respectarea standardelor de calitate, asigurarea colectării separate și a trasabilității deșeurilor, mentenanța utilajelor și a recipientelor, măsuri pentru prevenirea împrăștierei deșeurilor și limitarea disconfortului olfactiv, precum și capacitate de intervenție continuă în caz de urgență.
- **Autorizații și licențe:** menținerea valabilității licenței ANRSC și a tuturor autorizațiilor legale pe toată perioada contractului, cu obligația de prezentare la solicitarea Autorității Contractante.



- **Monitorizare și penalități:** aplicarea indicatorilor de performanță, raportări periodice, monitorizare prin GPS și cântăriri, sancțiuni contractuale pentru neîndeplinirea obligațiilor și mecanisme de remediere accelerată.
- **Tarife și modalități de plată:** stabilirea pe baza cantităților efectiv colectate și transportate, cu ajustări permise de lege și contract, încadrate în bugetele aprobate ale UAT-urilor arondate.
- **Transfer și predare-primire:** obligația Prestatorului de a colabora activ la tranziția ordonată către noul operator, prin punerea la dispoziție a inventarelor, a datelor cantitative și logistice, a evidențelor IT și a infrastructurii existente.

În concluzie, atribuirea, prin procedura de negociere fără publicarea prealabilă a unui anunț de participare, a unui contract de continuitate pe o perioadă de 200 de zile către operatorul actual constituie singura măsură legală, proporțională și eficientă pentru a asigura continuitatea serviciului public esențial de salubritate în Zona 2 Târgu Mureș, până la intrarea efectivă în operare a noului operator desemnat prin licitația deschisă, evitând astfel riscurile majore de ordin sanitar, de mediu, juridic și economic care ar rezulta din întreruperea activității.

p. Director Executiv



Tóth Andrea

Întocmit:

Claudia Luca - jrs