



Nr. 1868/19.01.2023

Dosar nr. IX/B/1

Văzut,
Director executiv
Genica Nemeș

RAPORT

la proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr.77/2019 privind aprobarea Regulamentului de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate pentru finanțarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor solide menajere și similare în județul Mureș și aprobarea nivelului taxei de salubritate pentru anul 2023

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Președintele Consiliului Județean Mureș, cu Referatul de aprobare nr. 1851 din 19.01.2023 și în considerarea celor reținute în Raportul de specialitate al Direcției de Dezvoltare Regională și Implementare Proiecte nr. 1860 din 19.01.2023, respectiv Raportul de specialitate al Direcției economice nr.1865 din 19.01.2023.

În conformitate cu prevederile art.45 alin.(4) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Județean Mureș, aprobat prin Hotărârea nr.115 din 26.09.2019, am procedat la verificarea legislației primare și secundare în aplicarea căreia este elaborat proiectul, corespondența cu normele de competență incidente activității autorității deliberative și respectarea normelor de tehnică legislativă, sens în care s-a întocmit prezentul raport, prin care precizăm următoarele:

În adoptarea actului administrativ sunt incidente prevederile Legii nr.273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii nr.51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ale OUG nr.196/2005 privind Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare, ale OUG nr.198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de Întreținere, înlocuire și dezvoltare pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabilă din partea Uniunii Europene, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordinului nr.578/2006 pentru aprobarea Metodologiei de calcul al contribuțiilor și taxelor datorate la Fondul pentru mediu, cu modificările și completările ulterioare, ale Ordinului nr.640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea



deșeurilor și a taxelor de salubritate, ale Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, republicată, precum și cele ale art.173 alin (1) lit.”d” și cele ale alin.(5) lit.„m” din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ.

Prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.77/2019 a fost aprobat Regulamentul de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate pentru finanțarea sistemului de management integrat al deșeurilor solide menajere în județul Mureș, ulterior modificat și completat prin Hotărârea Consiliului Județean Mureș nr.21/2021.

Din înscrisurile care însoțesc proiectul de hotărâre reiese că, modificarea și completarea actului administrativ este determinată de:

- apariția unor modificări legislative cu impact asupra prevederilor aplicabile serviciului public de salubritate;
- necesitatea introducerii unor prevederi privind acoperirea anumitor costuri de către organizațiile care implementează răspunderea extinsă a producătorilor de ambalaje (OIREP);
- introducerea unor sancțiuni pentru nerespectarea obligației de depunere a declarațiilor de impunere/declarații rectificative;
- apariția unor prevederi referitoare la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date.

În sensul celor mai sus arătate și pentru facilitarea înțelegerii modificărilor intervenite/operate asupra Regulamentului, în anexa la referatul ce constituie instrumentul de prezentare și motivare a actului supus analizei juridice, sunt surprinse într-o structură tabelară în mod comparativ, reglementările actuale ale Regulamentului, modificările și completările propuse la acesta, precum și motivarea acestora.

Totodată prin proiectul de act administrativ se propune aprobarea nivelului taxei speciale de salubritate pentru anul 2023, pentru fiecare categorie distinctă de utilizatori, inclusiv cota aferentă contribuțiilor legale la Fondul de mediu.

Potrivit prevederilor art.17 din Contractul de asociere încheiat de reprezentanții tuturor unităților administrativ-teritoriale din județ, asociate în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară ECOLECT MUREȘ (ADI Ecolect Mureș), pentru Proiectul „Sistem de management integrat al deșeurilor în județul Mureș”, în vederea asigurării finanțării serviciilor de colectare, transport, sortare, compostare și depozitare, părțile contractante au convenit de comun acord să stabilească, în condițiile legii, taxe speciale în sarcina beneficiarilor acestor servicii (utilizatori casnici și non casnici).

Cadrul legal general prin care se pot institui taxe speciale pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice, este stabilit prin Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr.51/2006, prin Legea serviciului de salubritate a localităților nr.101/2006 cu respectarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale și ale Legii nr.227/2015 privind Codul fiscal - Partea a II-a.

Potrivit prevederilor art.8 alin.(1) din Legea nr.51/2006 și ale art.6 din Legea nr.101/2006, autoritățile administrației publice locale au competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea, funcționarea, coordonarea și atribuirea serviciului public de salubritate, respectiv crearea, dezvoltarea, modernizarea, reabilitarea și exploatarea bunurilor proprietate publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale care compun sistemele de utilități publice, având printre atribuțiile din acest domeniu și cea privind stabilirea taxelor speciale și



aprobarea anuală a tarifelor pentru serviciile comunitare de utilități publice, cu respectarea reglementărilor în vigoare potrivit dispozițiilor alin.(3) lit.„j” al art.8 din Legea nr.51/2006.

Conform dispozițiilor art. 26 alin. (1) din Legea nr. 101/2006 „în funcție de natura activităților prestate, atât în cazul gestiunii directe, cât și în cazul gestiunii delegate, pentru asigurarea finanțării serviciului de salubritate, utilizatorii achită contravaloarea serviciului de salubritate prin: (...) c) taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual fără contract.”

Structura și nivelul taxelor speciale, potrivit prevederilor alin.(8) al art.26 din Legea nr.101/2006 „(...) vor fi stabilite astfel încât: a) să acopere costul efectiv al prestării serviciului de salubritate; b) să acopere cel puțin sumele investite și cheltuielile curente de întreținere și exploatare a serviciului de salubritate; c) să încurajeze investițiile de capital; d) să respecte și să asigure autonomia financiară a operatorului.”

Din analiza proiectului de act administrativ rezultă că sunt respectate prevederile art.30 din Legea nr.273/2006, potrivit cărora veniturile obținute din taxa specială se vor utiliza integral pentru acoperirea cheltuielilor efectuate pentru finanțarea cheltuielilor curente de întreținere și funcționare a serviciilor publice de interes local.

În fiecare an fiscal, taxa specială de salubritate se calculează de către Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Ecolect Mureș. La determinarea nivelului pentru anul 2023 s-au avut în vedere următoarele aspecte: contribuția pentru economia circulară - 80 lei/tonă, cantitățile de deșuri generate, numărul populației, rata de capturare a deșurilor reciclabile, eficiența stației de sortare și a instalației de tratare mecano-biologică, sumele estimate a fi recuperate în urma valorificării deșeurilor de ambalaje colectate în cadrul contractelor de delegare, tarifele pentru fiecare tip de operațiune din cadrul SMIDS aflate în vigoare la nivelul anului 2022, ajustate cu indicele de ajustare IPC_{TOTAL} conform interogării INSEE pe un interval cuprins între luna mai și luna noiembrie a anului 2022.

Totodată, au fost avute în vedere și prevederile Ordinului nr. 640/2022 al Președintelui ANRSC privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de salubritate, care impun tarife distincte pentru gestionarea deșeurilor reziduale, inclusiv a reziduurilor menajere și al altor deșuri colectate separat decât cele de hârtie, metal, plastic și sticlă, respectiv pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate separat.

De asemenea, menționăm faptul că nivelul taxei speciale de salubritate se aprobă și în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară Ecolect Mureș, sens în care prin proiectul de act administrativ se mandatează Președintele Consiliului Județean Mureș pentru aceasta.

În ceea ce privește normele de competență incidente activității autorității, precizăm că potrivit prevederilor art.87 alin.(1)-(3), ale art.173 alin.(1) lit.„d” coroborate cu cele ale alin.(5) lit.„m” din Ordonanța de Urgență nr.57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, consiliul județean stabilește și aprobă taxe și impozite locale, în condițiile legii, respectiv asigură cadrul necesar pentru furnizarea serviciilor publice comunitare de utilitate publică de interes județean, iar potrivit art.30



din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art.454 din Legea nr.227/2015 privind Codul fiscal - Partea a II-a, are competența aprobării de taxe speciale pentru funcționarea unor servicii publice locale, create în interesul persoanelor fizice și juridice.

Precizăm totodată că proiectul de hotărâre a fost elaborat cu respectarea prevederilor art. 80-82, raportate la cele ale art. 6 alin. (3) coroborate cu cele ale art. 30 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, cu modificările și completările ulterioare.

Având în vedere caracterul normativ al proiectului de act administrativ, pentru asigurarea transparenței decizionale reglementate de Legea nr.52/2003, se impune publicarea acestuia pe pagina de internet a Consiliului Județean Mureș și afișarea la sediul instituției din Târgu Mureș, Piața Victoriei nr.1.

În acest sens, dispozițiile art.7 alin.(4) din Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare, impun ca la publicarea anunțului, autoritatea administrației publice să stabilească o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice în cazul proiectelor de acte normative pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii.

Față de argumentele anterior expuse, opinăm că proiectul de hotărâre pentru modificarea Hotărârii Consiliului Județean Mureș nr.77/2019 privind aprobarea Regulamentului de instituire și administrare a taxei speciale de salubritate pentru finanțarea Sistemului de Management Integrat al Deșeurilor solide menajere și similare în județul Mureș și aprobarea nivelului taxei speciale de salubritate pentru anul 2023, îndeplinește condițiile legale pentru a fi supus procedurii stabilite prin art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Șef serviciu

Adriana Farkas



Întocmit: Buta Ramona Alina - 2 ex.