

**STUDIU DE OPORTUNITATE
PRIVIND CONCESIONAREA
SERVICIULUI PUBLIC DE
EXPLOATARE ȘI ÎNTREȚINERE
A PARCĂRILOR CU PLATĂ DIN
MUNICIPIUL TÎRGU MUREȘ**

OPIS

1. Baza legala
2. Aspecte generale
 - 2.1. Necesitatea si oportunitatea realizării studiului de oportunitate
 - 2.2. Beneficiarii serviciilor de administrare
 - 2.3. Prezentarea Municipiului Tîrgu Mures
 - 2.4. Descriere generală
 - 2.5. Suprafată si populatie
 - 2.6. Descrierea conditiilor economice
3. Stabilirea obiectului de activitate al serviciilor prestate
 - 3.1. Analiza gradului de ocupare al parcarilor publice pe rețeaua stradala din zona centrala a municipiului Targu Mures ;
 - 3.2 Determinarea strazilor si sectoarelor de strazi unde se recomanda aplicarea taxei de parcare ;
 - 3.3 Evidentierea si pozitionarea locurilor de parcare in raport cu caile de rulare auto (planse 1:500) pentru stabilirea de locuri de parcare propuse pentru concesionare ;
 - 3.4 Analiza situatiei actuale a serviciului de administrare, întretinere si exploatare a parcarilor cu plată ;
- 4 Fezabilitatea economică
 - 4.1. Evaluarea investitiilor si a cheltuielilor de administrare si a veniturilor;
 - 4.2. determinarea valorii estimative a concesionarii;
 - 4.3. Analiza de risc;
 - 4.4. Cost comparative;
 - 4.5. Prezentarea concesiunii;
 - 4.6. Matricea concesiunii;
 - 4.7. Analiza S.W.O.T. a modalității de atribuire a concesiunii;
 - 4.7.1. Analiza S.W.O.T. - delegare direct;
 - 4.7.2. Analiza S.W.O.T. - concesionarea serviciilor;
 - 4.7.3. Analiza S.W.O.T. - parteneriat public-privat;

- 5 Fezabilitatea financiară a concesiunii
 - 5.1. Accesabilitatea concesiunii ;
 - 5.2. Previzionarea tratamentului contabil ;
 - 5.3. Bancabilitatea concesiunii;
 - 5.4. Evaluarea investițiilor, a cheltuielilor de administrare și a veniturilor;
 - 5.5. Analiza și ajustarea tarifelor de parcare ;
 - 5.6. Determinarea valorii estimative a concesiunii ;
 - 5.7. Durata concesiunii
 - 5.8. Fundamentarea pretului de referință pentru licitația de concesionare și determinarea termenului de concesionare ;

- 6 Delimitarea și explicitarea etapelor din cadrul procedurii de sancționare a contraveniențelor și stabilirea competențelor potrivit legii.

- 7 Aspecte legate de protecția mediului

- 8 Aspecte sociale

- 9 Aspecte instituționale
 - 9.1. Tipul Concesiunii
 - 9.2. Structura juridică a concesiunii

10. Identificarea criteriilor tehnice de atribuire a contractului de concesiune și a cerințelor minime de calificare

11. Recomandări privind criteriile de eligibilitate și evaluare.

12. Recomandări de îmbunătățire și completare HCL 74/2009 privind regulamentul de exploatare în regim de autotaxare a parcarilor cu plată aflate pe domeniul public al Municipiului Targu Mures

13. Concluzii
 - 13.1. Fezabilitatea concesiunii
 - 13.2. Specificațiile tehnice de calitate ale proiectului în raport de obiectivele și cerințele Municipiului Tîrgu Mureș ;
 - 13.3. Rezultatul evaluării alternativelor de realizare a proiectului luate în

considerare ;

13.4. Analiza economico financiară pentru concesiune

13.5. Mecanismul de plată

14. Recomandări în vederea întocmirii caietului de sarcini privind atribuirea
concesiunii serviciului de parcare cu plată

ANEXA 1 – PARCĂRILE PUBLICE CU PLATĂ DIN MUNICIPIUL
TÎRGU MUREȘ (PLANURI DE SITUAȚIE LA SCARA
1:500)

ANEXA 2 – FISA PARCĂRILOR

ANEXA 3 – MIJLOACE DE TRANSPORT, UTILAJE ȘI ECHIPAMENTE
- SUNT OBLIGATORII SI REPREZINTĂ CERINȚELE
MINIME PENTRU SERVICIU

ANEXA 4 - PROGRAMUL DE INVESTIȚII EȘALONAT PE PERIOADA
CONCESIONĂRII

ANEXA 5 – DELIMITAREA PERIMETRULUI STRADAL PROPUȘ
PENTRU PARCARILE PUBLICE CU PLATA

ANEXA 6 – CORESPONDENȚA CU INSTITUȚIA PRIMĂRIEI PE
TEMA RESURSELOR UMANE

1. BAZA LEGALĂ

Legislație aplicabilă:

- Legea administrației publice locale nr.215/2001,cu modificările și completările ulterioare, republicată;
- Prevederile art. 23 alin. 2 lit. "a, b, c", și art. 24 din Anexa nr. 1 a Hotărârii Guvernului nr.955/2004 pentru aprobarea reglementărilor - cadrul de aplicare a Ordonanței Guvernului nr.71/ 2002 privind organizarea și funcționarea serviciilor publice de administrare a domeniului public și privat de interes local;
- ORDIN nr. 1139 din 2 decembrie 2015 privind notificarea încheierii contractului de achiziție publica/acordului-cadru;
- Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 republicata,
- O.U.G. nr. 198/2005 privind constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului de întreținere, înlocuire și dezvoltare (UD) pentru proiectele de dezvoltare a infrastructurii serviciilor publice care beneficiază de asistență financiară nerambursabila din partea Uniunii Europene și care aprobă Normele pentru constituirea, alimentarea și utilizarea Fondului IID, cu modificările și completările ulterioare;
- LEGE nr. 98 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice;
- LEGE nr. 99 din 19 mai 2016 privind achizițiile sectoriale;
- LEGE nr. 100 din 19 mai 2016 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii;
- LEGE nr. 101 din 19 mai 2016 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziție publică, a contractelor sectoriale și a contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, precum și

pentru organizarea și funcționarea Consiliului Național de Soluționare a
Contestațiilor;

- H.G. nr. 395/2016 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului cadru din Legea nr 98/2016;
- - O.U.G nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- H.G. nr. 1391/2006 pentru aprobarea regulamentului de aplicare a O.U.G. nr.195/2002;
- H.G. 147/1992 privind blocarea, ridicarea, transportul, depozitarea și eliberarea autovehiculelor sau remorcilor staționate neregulamentar pe drumurile publice,
- Legea nr. 421/2002 privind regimul juridic al vehiculelor fără stăpân sau abandonate pe terenuri aparținând domeniului public sau privat al statului ori al unităților administrative teritoriale, actualizata in 2006;
- O.G. nr. 43/1997 privind regimul juridic al drumurilor, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art.7, litera h) din Legea nr. 155/2010 a Poliției Locale, republicata;
- Legea nr. 15 din 24 martie 1994 privind amortizarea capitalului imobilizat în active corporale și necorporale, republicată;
- Legea nr. 82 din 24 decembrie 1991- Legea contabilității;
- LEGE nr. 227 din 8 septembrie 2015 privind Codul fiscal;
- LEGE nr. 207 din 20 iulie 2015 privind Codul de procedura fiscala
- O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, actualizată,
- ORDIN nr. 400 din 12 iunie 2015 pentru aprobarea Codului controlului intern/managerial al entităților publice;

- O.M.F.P. nr. 221 din 2 martie 2015 pentru completarea Normelor metodologice privind reevaluarea și amortizarea activelor fixe corporale aflate în patrimoniul instituțiilor publice, completat prin Ordinul ministrului economiei și finanțelor nr. 3.471/2008
- Ordinul nr. 923/2014, pentru aprobarea Normelor metodologice generale referitoare la exercitarea controlului financiar preventiv și a Codului specific de norme profesionale pentru persoanele care desfășoară activitatea de control financiar preventiv propriu, republicat;
- Hotărârea nr. 2139 din 30 noiembrie 2004 pentru aprobarea Catalogului privind clasificarea și duratele normale de funcționare a mijloacelor fixe;
- Ordinul nr. 2861 din 9 octombrie 2009 pentru aprobarea Normelor privind organizarea și efectuarea inventarierii elementelor de natura activelor, datoriilor și capitalurilor proprii
- H.C.L. nr. 74 /2009 Privind reglementarea activității de control în parcarile publice cu plată proprietatea Municipiului Tg. Mures, administrate de SC Tracia Trade Exim SRL.
- Legea nr. 677/2001 pentru protecția persoanelor cu privire la prelucrarea datelor cu caracter personal și libera circulație a acestor date.
- HG nr. 867/2016 aprobarea Normelor Metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de concesiune de lucrări și concesiune de servicii.
- ORDIN Nr. 189 din 12 februarie 2013 pentru aprobarea reglementării tehnice "Normativ privind adaptarea clădirilor civile și spațiului urban la nevoile individuale ale persoanelor cu handicap.
- Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap.

2. ASPECTE GENERALE

2.1. Necesitatea si oportunitatea concesionarii serviciului

A.Scurt istoric

Administrarea parcarilor publice cu plata apartinand domeniului public a fost incredintata dupa Revolutie unor agenti economici cu capital privat. Pana in 1997 se administrau doar parcarile tip incinta din spatele Teatrului National si Hotel Continental impreuna cu str. Bolyai Farkas. In anul 1997 intra in regim de taxare cu plata si P-ta Trandafirilor , P-ta Victoriei si Pasajul Luxor.

- 1999 Consiliul Local aproba contractul de asociere cu doua persoane juridice cu capital privat pentru implementarea sistemului Telpark de administrare al parcarilor , moment din care regimul de taxare se extinde pe un numar de 57 strazi din zona centrala a Municipiului.

- 2009 Consiliul Local aproba concesionarea serviciului public de administrare a parcarilor publice cu plata prin licitatie odata cu expirarea contractului Telpark si modificarea legislatiei privind concesionarea serviciilor.

In luna ianuarie 2017 expira actualul contract motiv pentru care Administratia Domeniului Public a promovat prezentul studiu de fundamentare in vederea administrarii viitoare a serviciului.

B. Necesitatea concesionarii serviciului

Necesitatea concesionarii serviciului este argumentata de urmatoarele :

- a) institutia Primariei nu are structura organizatorica, un compartiment capabil sa preia administrarea parcarilor cu plata din municipiu. Infiintarea unui serviciu in acest scop presupune alocarea unui numar minim de 20 persoane.
- b) Primaria nu dispune de mijloacele tehnice pentru a administra serviciul la parametrii de calitate si eficienta existenti in prezent.

c) activitatea de administrare a parcarilor a functionat prin grija Primariei in conditii de continuitate si adaptare continua la evolutia tehnologica in domeniu

d) Argumentul major al fiintarii si continuarii activitatii de administrare a parcarilor cu plata este necesitatea de a asigura un cadru legal prin care orice proprietar auto are dreptul de a avea acces la un loc de stationare in zona centrala a municipiului. Acest cadru a fost reglementat inca din anul 1999 prin HCL 220/ 25.11.1999 modificata si imbunatatita prin HCL 74 /2009

In lipsa acestor reglementari si a taxei de parcare locurile de parcare din zona centrala ar fi ocupate dupa principiul „primul venit-primul servit” limitand accesul in parcari pentru un numar foarte mic de utilizatori.

Introducerea taxei de parcare are ca scop principiul determinarii posesorilor auto de a se limita la stationari cat mai scurte ca timp, asigurand in acest fel posibilitatea si altor utilizatori de a folosi locurile de parcare ce sunt oricum insuficiente.

e) Gradul de motorizare a populatiei a crescut an de an in conditiile in care numarul locurilor de parcare a ramas acelasi, din lipsa unor investitii in parkinguri supraetajate. In aceste conditii nevoia de locuri de parcare in zona centrala a municipiului este mai acuta decat oricand. Este un motiv in plus de a asigura un cadru legal prin administrarea acestor locuri in folosul tuturor celor interesati plecand de la principiul egalitatii in drepturi. Monitorizarea locurilor de parcare in aceasta situatie este obligatorie pentru a sanctiona orice abatere de la regulile stabilite de Consiliul Local prin Regulamentul de exploatare al parcarilor

Oprtunitatea administrarii serviciului rezida din apropierea datei de incheiere a actualului contract de concesiune (ianuarie 2017), pe de o parte si necesitatea asigurarii unei continuitati pentru valorificarea corecta a investitiilor in domeniu de care Primaria beneficiaza ca „ bunuri de retur” de la actualul contract.

Principiile care stau la baza elaborarii studiului:

- a) principiul egalitatii in drepturi
- b) principiul nediscriminarii
- c) protejarea riveranilor si a categoriilor defavorizate
- d) facilitati pentru autovehiculelor de interventie de servicii publice, ordine publica.

3. STABILIREA OBIECTULUI DE ACTIVITATE AL SERVICIULUI

Studiul de fundamentare are ca obiectiv stabilirea parametrilor tehnico-economici în vederea elaborării Caietului de sarcini în scopul administrării serviciului de administrare a parcarilor publice cu plată. În aceste condiții stabilirea obiectului de activitate al serviciului trebuie analizate toate componentele care concurează la administrarea eficientă a acestui tip de serviciu, astfel :

- stabilirea zonei în care să existe regimul de taxare pentru staționările auto
- stabilirea numărului de locuri de parcare cu plată și amplasarea acestora pe fiecare stradă în parte
- semnalizarea rutieră verticală și orizontală a locurilor de parcare și întreținerea periodică a acestora
- monitorizarea (controlul) autovehiculelor staționate în perimetrul aflat în administrare și sancționarea staționarilor neregulate potrivit HCL 74/2009
- procesarea și arhivarea datelor, identificarea proprietarilor auto.
- imobilizarea autovehiculelor care încalcă în mod repetat prevederile HCL 74/2009

3.1 Analiza gradului de ocupare al parcarilor publice pe rețeaua stradală din zona centrală a municipiului Tîrgu Mureș

Gradul de ocupare al parcarilor este un parametru important în luarea deciziei de introducere a taxei de parcare. Din practica unor țări cu experiență în acest domeniu (Franța, Italia, Germania) acest parametru se analizează în toate localitățile urbane cu grad crescut de motorizare, pentru a determina perimetrul stradal care este suprasolicitat de cerința de staționare auto de tip stradal, respectiv parcare la marginea carosabilului.

Gradul de ocupare se determina prin raportarea numarului de autovehicule stationate pe o anumita strada sau tronson de strada, raportat la numarul total de locuri de parcare existent pe acea strada. Aceste masuratori se fac intr-o anumita perioada de timp (7-10 zile) de cateva ori pe zi la ore diferite, rezultand apoi o medie exprimata in procente de ocupare din totalul locurilor existente.

In acest studiu s-au analizat un numar de 65 de strazi dintr-un total de 89 care s-au inclus in perimetrul taxabil.

Masuratorile au fost realizate in perioada 09.01.2017 – 20.01.2017.

*Masuratori privind gradul mediu de ocupare al parcarilor in perioada:
09.01.2017 - 20.01.2017*

Nr. Crt	Denumire strada	Nr. Locuri	Nr. Mediu Auto. Stationate	Nr. Masuratori efectuate	Grad mediu de ocupare %
1	Aleea Cornisa	70	45	8	65%
2	Arany Janos	76	58	10	76%
3	Artei	16	12	12	78%
4	Aurel Filimon	53	39	12	73%
5	Avram Iancu	96	63	10	66%
6	Bartok Bela	105	98	12	93%
7	B-dul Cetatii	209	163	10	78%
8	Belsugului	71	44	8	62%
9	Bistritei	23	13	8	55%
10	Bolyai Farkas	169	134	12	79%
11	Borsos Tamas	70	56	12	80%
12	Braila	43	33	12	77%
13	Bulevardul 1 Dec. 1918	109	66	8	61%
14	Calarasilor	133	108	10	81%
15	Cosminului	58	30	8	51%
16	Franz Liszt	42	34	12	80%
17	George Enescu	60	48	12	80%
18	Horea	61	55	12	90%
19	Ialomitei	27	12	8	44%
20	Incinta BCR-Finante	59	45	8	76%
21	Incinta Hotel Continental	35	22	10	64%
22	Incinta Hotel Parc	19	13	12	71%
23	Incinta Teatru National	69	50	12	72%
24	Iuliu Maniu	44	32	10	72%
25	Justitiei	69	55	12	80%
26	Koteles Samuel	87	65	12	75%

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcarilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

27	M. Kogalniceanu	44	35	12	80%
28	Madach Imre	27	14	8	53%
29	Marasti	30	21	8	71%
30	Marton Aron	99	74	12	75%
31	Mihai Eminescu	80	49	8	61%
32	Mihai Viteazu	74	47	8	63%
33	Morii	38	24	10	62%
34	Nicolae Grigorescu	49	25	8	52%
35	Nicolae Iorga	105	83	12	79%
36	Pasaj Luxor	53	49	12	92%
37	Petrila	36	23	8	63%
38	Piata Armatei	206	128	8	62%
39	Piata Bernady	28	19	12	68%
40	Piata Cardinal Iuliu Hossu	19	17	12	90%
41	Piata Marasesti	64	39	8	61%
42	Piata Matei Corvin	11	6	8	55%
43	Piata Memorandumului	46	30	8	66%
44	Piata Petofi Sandor	7	6	12	90%
45	Piata Republicii	133	77	10	58%
46	Piata Trandafirilor	100	95	12	95%
47	Piata Unirii	23	17	12	74%
48	Piata Victoriei	62	59	12	95%
49	Postei	14	11	12	78%
50	Predeal	37	23	8	62%
51	Primariei	58	47	12	81%
52	Retezatului	59	47	12	80%
53	Revolutiei	61	50	8	82%
54	Rodnei	102	64	8	63%
55	Rozelor	31	22	8	72%
56	Semanatorilor	9	6	8	70%
57	Sportivilor	26	20	12	80%
58	Stefan Cel Mare	41	28	12	68%
59	Stelelor	59	33	8	56%
60	Stramba	38	24	8	62%
61	Tamas Erno	60	36	8	60%
62	Tineretului	46	38	12	82%
63	Tirgului	48	43	12	90%
64	Tudor Vladimirescu	274	181	10	66%
65	Tusnad	46	41	12	89%

In functie de gradul de ocupare se recomanda infiintarea a trei zone tarifare dupa cum urmeaza :

- Zona 0 – zona ultracentrala caracterizata printr-un grad de ocupare mai mare de 90%
- Zona 1 – zona centrala caracterizata printr-un grad de ocupare intre 65-90%
- Zona 2 – zona invecinata centrului caracterizata printr-un grad de ocupare intre 45 – 65 %

3.2 Determinarea strazilor si sectoarelor de strazi unde se recomanda aplicarea taxei de parcare.

In stabilirea arealului stradal in care se recomanda aplicarea taxei de parcare s-au avut in vedere urmatoarele:

- strazile sa aiba un grad de ocupare mediu mai mare de 50 % din locuri pentru perioada orara analizata (8,00 – 17,00)
- strazile sa se constituie intr-un areal compact in jurul zonei centrale
- nu exista zone de stationare regulamentara fara taxa de parcare in interiorul acestui areal
- parcarile cu plata sa nu afecteze cartiere rezidentiale
- sa existe strazi cu parcare gratuite la o distanta rezonabila fata de centru

Arealul stradal propus pentru aplicarea taxei de parcare este prezentat in Anexa 5 si este delimitat de urmatoarele strazi:

1) Libertatii
2) Ialomitei
3) Piata Armatei
4) Iuliu Maniu
5) Madach Imre
6) Crinului
7) Predeal
8) Stefan Cel Mare
9) General Gheorghe Avramescu
10) Borsos Tamas
11) Crizantemelor
12) Mihai Viteazul
13) Piata Republicii
14) Piata Marasesti
15) Marasti
16) Mihai Eminescu
17) Bistritei
18) Calarasilor
19) Piata Matei Corvin
20) Tamas Erno
21) Belsugului

In baza analizei facute la pct. 3.1 strazile aflate in interiorul perimetrului propus pentru taxarea stationarilor auto insumeaza un nr. de 4448 locuri de parcare grupate potrivit tabelului de mai jos:

Locuri de parcare exploatabile in functie de zona tarifara

Zona 0		
Nr.	Denumire strada	Nr. total de locuri
1	Piata Trandafirilor	90
2	Piata Victoriei	55
3	Piata Petofi	4
4	Targului (P-ta Bernady G. - P-ta Petofi)	7
5	Revolutiei (Calarasilor-Postei)	13
6	Calarasilor (Revolutiei-Braila)	27
7	Bartok Bela (P-ta Trandafirilor - Piata Teatrului)	18
8	Horea (P-ta Trandafirilor - Gang Poligrafiei)	16
9	Tusnad (P-ta Trandafirilor - Iuliu Maniu)	18
10	Bolyai (P-ta Trandafirilor - Marton Aron)	62
Total zona 0		310 locuri

Zona 1		
Nr.	Denumire strada	Nr. total de locuri
11	Arany Janos	72
12	Arinilor	5
13	Artei	15
14	Aurel Filimon	50
15	Aurel Filimon – parcare incinta (BRD – Teatru National)	69
16	Avram Iancu	95
17	Bailor	12
18	Bartok Bela	89

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcarilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

	(P-ta Teatrului - Aurel Filimon)	
19	B-dul. 1Decembrie 1918	107
20	B-dul. Cetatii	199
21	Belsugului	63
22	Bolyai Farkas (Marton Aron - Stefan Cel Mare)	99
23	Borsos Tamas	68
24	Braila	41
25	Calarasilor (Braila - Sinaia)	94
26	Calarasilor – parcare incinta (Hotel Continental)	35
27	Closca	17
28	Cozma Bela	11
29	Crizantemelor	15
30	Erou Lt. Petre Popescu	18
31	Fantanii	16
32	Francz Liszt	39
33	General Gheorghe Avramescu	34
34	General Traian Mosoiu	25
35	George Enescu	53
36	Gheorghe Sincai	26
37	Gradinarilor	11
38	Horea (Gang Poligrafiei - Cuza Voda)	38
39	Ion Creanga	12
40	Iuliu Maniu	42
41	Izvorului	12
42	Justitiei	59
43	Koteles Samuel	82
44	Libertatii (Cuza Voda - Pasaj cale ferata)	22
45	Liceului	26
46	Marasti	28
47	Marton Aron	92
48	Mihai Eminescu (Braila - Revolutiei)	29
49	Mihail Kogalniceanu	44
50	Morii	38
51	Nicolae Iorga	100
52	Pades	11
53	Parcare incinta BCR - Finante	58
54	Parcare incinta Hotel Parc	19

55	Pasaj Subteran Luxor	53
56	Petrila	28
57	Piata Armatei	194
58	Piata Bernady Gyorgy	28
59	Piata Cardinal Iuliu Hossu	19
60	Piata Memorandumului	40
61	Piata Unirii	22
62	Plevna	24
63	Poligrafiei	23
64	Postei	12
65	Predeal	33
66	Primăriei	52
67	Retezatului	54
68	Revoluției (Postei - Pasaj Palas)	38
69	Rodnei	96
70	Rozelor	29
71	Semanatorilor	9
72	Sportivilor	22
73	Stramba	35
74	Ștefan Cel Mare	38
75	Tușnad (Cuza Voda - Iuliu Maniu)	21
76	Tineretului	44
77	Târgului (P-ta Petofi - Lic. Bolyai)	38
78	Tudor Vladimirescu (Libertatii - Gradinarilor)	177
79	Zefirului	14
Total zona 1		3233 locuri

Zona 2		
Nr.	Denumire strada	Nr. total de locuri
80	Aleea Cornisa	70
81	Bistritei	21
82	Colegiului	9
83	Cosminului	53
84	Crinului	35

85	Ialomitei	23
86	Libertatii (Pasaj cale ferata - N. Balcescu)	72
87	Madach Imre	25
88	Mihai Eminescu (Braila - Sinaia)	49
89	Mihai Viteazul	74
90	Nicolae Grigorescu	49
91	Panselutelor	13
92	Piata Marasesti	46
93	Piata Matei Corvin	11
94	Piata Onesti	14
95	Piața Republicii	128
96	Stelelor	55
97	Tudor Vladimirescu (Gradinarilor - Budai Nagy Antal)	77
98	Tamas Erno	59
99	Victor Babes	22
Total zona 2		905 locuri
<u>Total general: 4448 locuri exploatabile</u>		

3.3 Evidentierea si pozitionarea locurilor de parcare in raport cu caile de rulare auto pentru stabilirea numarului de locuri propus pentru concesionare

Pentru realizarea acestor planse au fost necesare masuratori in teren care sa evidentieze:

- ✓ lungimea spatiului destinat parcarilor
- ✓ latimea accesului in curtile imobilelor
- ✓ pozitionarea trecerilor de pietoni
- ✓ pozitionarea statiilor de bus si taxi
- ✓ delimitarea zonelor de interdictie a stationarii potrivit reglementarilor din Codul Rutier

In acest fel s-a evidentiat fiecare loc de parcare cu respectarea STAS 1848-7:2004 privind dimensiunea acestora si s-au asigurat normele de circulatie rutiera si pietonala prevazute de Codul Rutier.

Plansele stradale au fost avizate de Politia Rutiera, Politia Locala si Serviciul ADP din cadrul Primariei motiv pentru care orice stationare auto pe aceste strazi in alte locuri decat cele figurate este neregulamentara si va fi sanctionata.

3.4. Analiza situatiei actuale a serviciului de administrare intretinere si exploatare a parcarilor cu plata

3.4.1. Organizarea si functionarea serviciului public, intretinere si exploatare a parcarilor cu plata

Entitatile si serviciile din cadrul UATM Tg Mures care au responsabilitati de organizare, functionare, intretinere si exploatare a parcarilor sunt:

1. SC Tracia Trade Exim SRL
2. Directia Politia Locala
3. Serviciul Public Administratia Domeniului Public
4. Serviciul de Stabilire, Impunere si Inxasare Impozite si Taxe
5. Serviciul de Urmarire si Executare Silita
6. Serviciul Concesionari, Inchirieri, Vanzari si Respectarea Disciplinei Contractuale

1. SC Tracia Trade Exim SRL acoperă totalitatea acțiunilor și activităților locale privind administrarea și întreținerea parcarilor cu plată în baza Contractului de concesionare nr 16/20.01.2009

Activitatea serviciului de parcare publice cu plată conține toate componentele care concurează la administrarea eficientă a acestuia:

- administrarea parcarilor publice cu plată;
- executia și întreținerea semnalizarea rutiera verticala și orizontala a locurilor de parcare cu plată;
- tiparirea și distribuirea în rețeaua comercială a Municipiului Tg.Mures a tichetelor de parcare;
- controlul și sancționarea posesorilor auto care nu respecta regulamentul de exploatare a parcarilor cu plată;
- transmiterea către Administratia Domeniului Public a datelor necesare în vederea întocmirii proceselor verbale de contravenții;
- procesarea și arhivarea datelor;
- salubritatea parcarilor tip incinta;
- asigurarea serviciului de relații cu publicul pentru emiterea abonamentelor și soluționarea sesizărilor;

- emiterea de abonamente si incasari;
- achitarea trimestriala a redeventei datorate Municipiului Tg.Mures.

2. Directia Politia Locala are urmatoarele atributii :

- indentificarea pe baza numarului de inmatriculare al autovehicolului a contravenientilor ;
- sanctionarea stationarilor nereglementare din perimetrul parcarilor cu plata.

3. Serviciul Public Administratia Domeniului Public are urmatoarele atributii :

- intocmirea si expedierea Proceselor verbale de contraventie și sancționare a conducătorilor auto care parchează fără tichet sau abonament valabil în parcurile publice cu plată ;
- urmarirea informarii contribuabilului contravenient si afisarea la domiciliul acestuia a corespondentei returnate de serviciile postale.
- transmiterea informatiilor cu privire la contraventii catre Serviciul Taxe si Impozite ;
- inventarierea periodica a numarului de locuri de parcare aflate in administrare si comunicarea acestuia catre Concesionar si catre Serviciul Licitatii Disciplina Contractuala ;
- urmarirea modului in care se indeplinesc obligatiile contractuale de catre concesionar.

4 Serviciul de Stabilire, Impunere si Inxasare Impozite si Taxe este structura care are ca atributii :

- inregistrarea Proceselor verbale de contraventie primite de la ADP ;
- urmarirea si incasarea contravenitiilor ;
- transmiterea catre Serviciul Executari Silite a situatiei Proceselor verbale de contraventie neincasate ;

5 Serviciul de Urmarire si Executare Silita este structura care are ca atributii :

- inregistrarea situatiei Proceselor verbale de contraventie neincasate ;
- executarea silita potrivit procedurilor legale a contravenientilor.

6 Serviciul Concesionari, Inchirieri, Vanzari si Respectarea Disciplinei Contractuale este structura care are ca atributii :

- urmarirea modului in care se indeplinesc obligatiile contractuale de catre concesionar ;
- stabilirea si urmarirea incasarii redeventei trimestriale.

3.4.2. Analiza situatiei actuale a serviciului de administrare, intretinerea si exploatarea parcarilor cu plata

Gestionarea serviciului public de administrare a parcarilor publice cu plata se realizeaza prin Contractul nr. 16/20.01.2009 privind delegarea prin concesiune a gestiunii serviciilor publice de administrare a parcarilor publice cu plata din Municipiul Tg.Mures de catre SC Tracia Trade Exim SRL astfel :

- administrarea parcarilor publice cu plata ;
- executia si intretinerea semnalizarea rutiera verticala si orizontala a locurilor de parcare cu plata ;
- tiparirea si distribuirea in reseaua comerciala a Municipiului Tg.Mures a tichetelor de parcare ;
- controlul si sanctionarea posesorilor auto care nu respecta regulamentul de exploatare a parcarilor cu plata ;
- transmiterea catre Administratia Domeniului Public a datelor necesare in vederea intocmirii proceselor verbale de contravenți ;
- procesarea si arhivarea datelor ;
- salubritatea parcarilor tip incinta ;
- asigurarea serviciului de relatii cu publicul pentru emiterea abonamentelor si solutionarea sesizarilor ;
- emiterea de abonamente si incasari
- achitarea trimestriala a redeventei datorate Municipiului Tg.Mures.

Structura personalului la SC Tracia Trade Exim SRL

Structura personalului in anul 2016 este urmatoarea :

- administrator societate.....	1
✓ sef agenti control parcarei	1
✓ contabil.....	2
✓ operator-casier-relatii cu publicul.....	1
✓ operator calculator (intretinere baza de date).....	1
✓ agent distributie tichete de parcare.....	1
✓ jurist.....	1
✓ agenti control parcarei.....	12

Structura personalului entității in perioada 01.01.2013 – 31.12.2016 se prezintă astfel:

Data	TOTAL ANGAJATI, din care	Functii de conducere	Functii de executie
2013	25	1	24
2014	24	1	23
2015	20	1	19
2016	20	1	19

	Din care la serv parcari		
2013	25	1	24
2014	24	1	23
2015	20	1	19
2016	20	1	19

Principalii indicatori din bilanțul încheiat la sfârșitul anilor 2013-2015 la SC Tracia Trade Exim SRL

Indicatori din Bilant	2013	2014	2015
Total active imobilizate	720.709	560.700	480.708
Total active circulante	226.423	317.107	661.437
Capitaluri total	951.165	877.807	1.142.145
Capital social	14.290	14.290	14.290
Datorii total	1.067.540	1.041.630	1.074.697

Principalii indicatori din Contul de profit și pierdere, încheiat la sfârșitul anilor 2013-2015 la SC Tracia Trade Exim SRL, se prezintă astfel:

Indicatori din contul de Profit si Pierdere	2013	2014	2015
Cifra de afaceri	1.171.974	1.079.393	1.188.731
Total venituri	1.172.181	1.080.523	1.517.501
Total cheltuieli	1.196.452	1.118.097	1.266.363
Profit brut	-24.271	-37.574	251.138
Profit net	-24.271	-41.985	220.767
Numar salariati	25	24	20

Pentru a se constata **eficiența și profitabilitatea activității desfășurate** în perioada 2013-2015 prezentăm următorii indicatori:

Indicatori de Profitabilitate	2013	2014	2015
Marja de profit brut (%)	0	0	16,55
Marja de profit net (%)	0	0	14,55

Evoluția veniturilor și cheltuielilor

Nr. Crt.	Indicatori	31.12.2013	31.12.2014	31.12.2015	2015/2013 %	2015/2014 %
	Venituri totale, din care:	1.172.181	1.080.523	1.517.501	129,46	140,44
1.	Venituri din exploatare	1.172.181	1.080.197	1.517.498	129,46	140,48
	-venituri din activitatea de baza	1.171.974	1.079.393	1.188.731	101,41	110,13
	-alte venituri din exploatare	207	804	328.767	158824,64	40891,42
2.	Venituri financiare	0	326	3	-	0,92
3.	Venituri exceptionale	0	0	0	0,00	0,00
II.	Cheltuieli totale, din care:	1.196.452	1.118.097	1.266.363	105,84	113,26
1.	Cheltuieli pentru exploatare total, din	1.164.943	1.087.529	1.236.293	106,12	113,68
	-Cheltuieli cu materiile prime și materialele	46.644	53.342	35.211	75,49	66,01
	-Cheltuieli cu personalul	335.125	354.555	363.223	108,38	102,44
	-Ajustari de valoare privind activele	87.926	96.754	42.362	48,18	43,78
	-Alte cheltuieli de exploatare	672.529	564.960	752.005	111,82	133,11
2.	Cheltuieli financiare	35.509	30.568	30.070	84,68	98,37
3.	Cheltuieli exceptionale	0	0	0	0,00	0,00
III.	PROFITUL SAU PIERDEREA	-	-	251.138	-	-
	IMPOZIT PE PROFIT	0	4.411	30.371	-	688,53
	PROFITUL SAU PIERDEREA NETA A EXERCITIULUI FINANCIAR	-24.271	-41.985	220.767	-	-

Concesionarul în activitatea de întreținere și amenajări parcare are următoarele atribuții specifice:

- fundamentează necesarul anual de materiale și obiecte de inventar specific desfășurării activității;
- fundamentează lista anuală de dotări cu mijloace fixe specific parcarilor ;
- ține evidența tehnico - operativă a dotărilor aflate în administrare;
- întocmește programe de lucru săptămânale cu lucrările necesare ;
- executia și întreținerea semnalizarea rutieră verticală și orizontală a locurilor de parcare cu plată ;
- tipărirea și distribuirea în rețeaua comercială a Municipiului Tg.Mureș a tichetelor de parcare ;
- controlul și sancționarea posesorilor auto care nu respectă regulamentul de exploatare a parcarilor cu plată ;
- transmiterea către Administrația Domeniului Public a datelor necesare în vederea întocmirii proceselor verbale de contravenți ;
- procesarea și arhivarea datelor ;
- salubritatea parcarilor tip incintă ;

- asigurarea serviciului de relatii cu publicul pentru emiterea abonamentelor si
solutionarea sesizarilor ;
- emiterea de abonamente si incasari
- achitarea trimestriala a redeventei datorate Municipiului Tg.Mures.

Parcarile aflate in administrare includ:

- parcări cu plata tip stradal (la marginea trotuarului) ;
- parcari cu plata tip incinta ;

Pana in anul 2013, incasarea taxei de parcare a fost realizata pe baza de:

- Distribuitoare de tichete (Parcometre) retrase in luna octombrie 2013 de
comun acord cu concendentul ;
- Tichete de parcare vandute prin reseaua comerciala a Municipiului Tg.Mures;
- Abonamente.

Din anul 2014 a fost introdus si sistemul de taxare a parcariei prin SMS la un numar
de telefon scurt.

Tarifele practicate de catre Concesionar in baza HCL 74/2009 au fost:

- ✓ Tichet parcare in regin tarifar zona 1 1/2 ora 1,50 ron;
- ✓ Tichet parcare in regin tarifar zona 1 1 ora 2,00 ron;
- ✓ Tichet parcare in regin tarifar zona 2 1 ora 1,50 ron;
- ✓ Tichet parcare in regin tarifar zona 2 2 ora 2,00 ron;
- ✓ Tichet parcare in regin tarifar zona 2 1 zi 3,50 ron;
- ✓ Abonament universal lunar 42,00 ron;
- ✓ Abonament universal trimestrial 110,00 ron;
- ✓ Abonament universal semestrial 198,00 ron;
- ✓ Abonament universal anual 330,00 ron;
- ✓ Abonament locatari anual 110,00 ron;
- ✓ Parcare Teatrul National 1 ora..... 3,00 ron max
30 ron/24ore;
- ✓ Parcare incinta Hotel Parc si Continental 1 ora 3,00 ron;
- ✓ Parcare in incinta Compex Muresul..... 1 ora 2,00 ron;
- ✓ Abonament in incinta Compex Muresul ... 1 luna..... 100,00 ron;
- ✓ Abonament in incinta Compex Muresul ... sezon 400,00 ron;
- ✓ Nota de constatare tarif majorat 22,00 ron.

Evoluția veniturilor anuale

An	Nr.abonamente anuale echivalente	Total venituri abonamente	Venituri din tichete	Venituri din tarif majorat	Total Venit (RON)
2013	1.593	423.903	362.110	104.231	890.244
2014	1.381	367.623	424.644	98.585	890.852
2015	1.592	423.655	542.199	126.668	1.092.522

Activități de control în parcarile publice cu plată

Prin H.C.L. 74/2009 s-a aprobat Regulamentul de organizare și funcționare a parcarilor cu plată în Municipiului Tg.Mures. Acestea sunt administrate de SC Tracia Trade Exim SRL în baza Contractului de concesionare nr. 16/20.01.2009, prin care se stabilesc următoarele obligații pentru persoanele fizice și juridice, utilizatori ai parcarilor publice cu plată :

- a) să parcheze vehiculele/autovehiculele numai în baza unui tichet/abonament/mesaj SMS, valabil pentru parcare respectivă;
- b) să nu depășească timpul conferit de tichet sau mesaj;
- c) să utilizeze abonamentul corespunzător locului în care au parcat;
- d) să afișeze la loc vizibil tichetul sau abonamentul care îi conferă dreptul de parcare;
- e) să respecte marcajul rutier de parcare;
- f) să nu blocheze accesul în cutile imobilelor;

S-a instituit un tarif de parcare majorat în cuantum de 22 lei pentru proprietarii/utilizatorii care folosesc parcarile publice cu plată, tarif care va fi achitat în termen de 10 zile de la data înștiințării afișate de agentul constatator pe parbrizul autovehiculului.

Procese verbale de contravenție s-au întocmit pe numele proprietarul/deținătorul legal al vehiculului/ autovehiculului.

În cazul în care tariful majorat, prevăzut la art. 2, nu se achită în termenul stipulat, nerespectarea obligațiilor stabilite în art. 1 lit. a-f, constituie contravenții și se sancționează cu amendă de la 50 lei la 100 lei.

Constatarea contravențiilor și aplicarea amenzilor se face de către agenții constatori împuterniciți prin dispoziție emisă de primar.

Comisia municipală de sistematizare a circulației din cadrul Municipiului Tg.Mures are atribuții de identificare, semnalizare și propunere de noi amplasamente de parcare cu plată, în funcție de modificările dimensiunilor geometrice ale rețelelor stradale.

În perioada 2013-2016, nu a fost executat nici un serviciu privind activitatea de blocare/ridicare, transport, depozitare și eliberare a vehiculelor și/sau remorcilor staționate neregulamentar pe domeniul Public al Municipiului Tg.Mures.

În urma aplicării sistemului de taxare a staționării în parcuri, s-a constatat că:

- gradul de ocupare al locurilor de parcare a crescut în ultimii 3 ani, atingându-se valori de saturare în anumite intervale orare și în diferite perioade ale anului;
- se respectă, în general condițiile de ocupare ordonată ale spațiului pus la dispoziție staționării (carosabil sau platforme amenajate);
- există încă un număr semnificativ de staționări de vehicule fără abonament/tichet de parcare și care parchează (staționează) pe zona verde, trotuare etc, unde nu se pot aplica sancțiuni de către agenții constatatori;
- creșterea numărului de societăți comerciale, înființate în spații situate în zona centrală a municipiului, fără a avea asigurate locuri de parcare, accentuează aglomerația și dezordinea;

Activitatea de urmărire și sancționare a conducătorilor auto care au încălcat prevederile Regulamentului de exploatare a parcarilor publice cu plată

Regulamentul de exploatare în regim de autotaxare a parcarilor cu plată aflate pe domeniul public din Municipiul Tg.mureș s-a aprobat prin HCL nr. 74 /2009. În baza acestui regulament, concesionarul aplică prin intermediul agenților de control în parcuri, Note de constatare autovehiculelor staționate neregulamentar în zona aferentă parcarilor cu plată.

În termen de zece zile posesorul auto notificat potrivit procedurii de mai sus are posibilitatea de a achita un tarif majorat către Concesionar. Sumele încasate din Tariful majorat de Concesionar sunt prezentate în tabelul cu veniturile anuale obținute de Concesionar.

După expirarea termenului de zece zile Concesionarul declanșează procedura de identificare a posesorilor auto care nu au răspuns notificării prin colaborare cu Poliția Locală. Datele astfel obținute sunt transmise periodic către ADP.

Evidența urmăririi și sancționării conducătorilor auto care au încălcat prevederile Regulamentului de exploatare a parcarilor publice cu plată este prezentată în tabelul următor :

Anul	Nr. Identificari auto transmise catre ADP	Nr. PV incasate de ADP	Valoare PV incasate (RON)
2013	5.904	811	41.400
2014	7.962	749	38.100
2015	5.995	972	50.000

Toate aceste venituri au fost încasate de Primăria Tg Mureș

Semnalizarea rutiera verticala si orizontala a parcarilor

Lucrările de marcaje rutiere se executa anual în baza Planului de marcaj elaborat de reprezentantii Primariei Tg.MUREȘ, cat si in timpul anului la solicitarea Comisiei de Sistematizare a Circulatiei din cadrul Primariei in cazul aparitiei de modificari geometrice stradale sau modificari a sensurilor de circulatie pe raza municipiului.

✓ Semnalizarea orizontala

Marcajele rutiere pentru evidentierea locurilor de parcare, acesului auto in curtile imobilelor si zonele de interzicere a stationarii din proximitatea intersectiilor s-au executat anual pe cheltuiala concesionarului, pe baza unui contract de colaborare cu o firma specializata. Suprafata medie marcata este de 2.100 mp.

Incepand cu anul 2014 locurile de parcare au fost numerotate cu vopsea de marcaj la solicitarea concendentului pentru o mai buna evidenta a acestora.

✓ Semnalizarea verticala

Semnalizarea verticala este constituita din 3 tipuri de indicatoare :

- indicatoare parcare cu plata 282 buc
- indicatoare aditionale pentru informare (plata prin SMS) 126 buc
- indicatoare aditionale cu numarul de locuri existente pe un anumit sector de strada 254 buc.

Toate aceste indicatoare au fost instalate pe stalpi de teava zincata sau pe stalpi de beton existenti si au fost intretinute de concesionar.

Cheltuielile luate in calcul in cadrul analizei financiare pot sa fie explicitate dupa cum urmeaza, acestea regasindu-se sub forma sintetica in cadrul analizei cost beneficiu aferenta prezentului studiu. Datele sunt furnizate de concesionar pentru anul 2015:

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și
întreținere a parcarilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

Cheltuieli de exploatare an 2015		
Cheltuieli	Personal	363.223
Cheltuieli	Amortizare	42.362
Cheltuieli	Redeventa concesiune si chirii	425.311
Cheltuieli	Telefon,postea	24.273
Cheltuieli	Electricitate, apa	2.582
Cheltuieli	ca rburant	6.339
Cheltuieli	piese schimb	829
Cheltuieli	Alte materiale	28.340
Cheltuieli	Obiecte de inventar	27.294
Cheltuieli	Materiale nestocate	14.260
Cheltuieli	Reparatii	3.964
Cheltuieli	Asigurari	1.135
Cheltuieli	Alte servicii	63.466
Cheltuieli	Taxe.si impozite locale	8.813
Cheltuieli	Alte ch.de exploatare	224.102
TOTAL		1.236.293

4. FEZABILITATEA ECONOMICA A CONCESIUNII

Evaluarea investițiilor și a cheltuielilor de administrare și a veniturilor pe durata ciclului de viață a proiectului

Pentru determinarea variantei cele mai bune din punct de vedere economic de realizare a obiectivului privind dezvoltarea serviciului de parcare publica a Municipiului Targu Mures a fost analizata posibilitatea realizarii obiectivului de investitii in cadrul a doua scenarii, respectiv:

Scenariul I – Administrarea și operarea sistemului de parcare cu plată a autovehiculelor oprite sau stationate pe domeniul Public, gestionarea și administrarea drumurilor, întreținerea sistemului de marcaj al parcarilor, din surse proprii, de către Primăria Municipiului TG.. MURES.

Rezultatele financiare atribuibile în mod direct primăriei sunt, în acest caz, veniturile din exploatarea parcarilor, și colectarea amenzilor. Din aceste venituri UAT ar urma să acopere/să suporte toate cheltuielile de administrare, gestionare, întreținere și exploatare a parcarilor, respectiv cheltuielile privind achiziționarea de mijloace fixe, cheltuieli privind angajarea de personal.

Scenariul II - Concesionarea realizării sistemului de parcare publica, operarea și administrarea acestuia către o firmă cu capital privat

Rezultatele financiare atribuibile în mod direct concesionarului sunt, în acest caz, veniturile din exploatare, din care vor suporta cheltuielile de administrare și gestionare.

Pentru alegerea scenariului recomandat, după evaluarea celor două scenarii tehnico-economice care au fost propuse, se propune utilizarea metodei de calcul a valorii actualizate nete (VNA) pentru fluxurile de numerar, ca fiind cea mai des utilizată tehnică în analiza comparativă a propunerilor de investiții.

Se va realiza o evaluare a costului comparativ de referință (CCR), respectiv estimarea costurilor, veniturilor totale și a profitului brut, pe perioada de prognoza, în cazul Scenariul 1, comparativ cu estimarea veniturilor, cheltuielilor și a profitului brut în scenariul în care proiectul de investiții va fi realizat prin metoda concesionării (Scenariul 2).

Durata de viață a proiectului pentru care se va face analiza este de 5 ani.

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcărilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

Evaluarea investițiilor - 5 ani						
Nr. crt	Denumire	UM	Cantitate	Pret unitar fara TVA	Valoare fara TVA	Valoare cu TVA
I.	Investiții pentru întreținerea semnalizării verticale și orizontale a locurilor de parcare și imobilizare autovehicule:					
1	Indicator rutier „P cu plata”	buc	750	80,00	60.000,00	71.400,00
2	Indicator aditional „nr. locuri de parcare”	buc	456	17,00	7.752,00	9.224,88
3	Indicator aditional tip "sageata”	buc	456	17,00	7.752,00	9.224,88
4	Indicator informativ pentru „plata prin SMS”	buc	566	17,00	9.622,00	11.450,18
5	Indicator pentru semnalizarea punctelor de distributie a tichetelor	buc	200	17,00	3.400,00	4.046,00
6	Stalp pentru sustinerea indicatoarelor	buc	475	90,00	42.750,00	50.872,50
7	Manopera plantare și montare stalpi + indicatoare	buc	475	84,00	39.900,00	47.481,00
8	Aparat pentru prinderea indicatoarelor pe stalp	buc	1	252,10	252,10	300,00
9	Banda metalica pentru prinderea indicatoarelor pe stalp (0,5 ml/indicator)	ml	2.500	5,88	14.700,00	17.493,00
10	Pikamer pentru executarea gropilor de plantare a stalpilor	buc	1	8.000,00	8.000,00	9.520,00
11	Alte unelte pentru executarea gropilor de plantare a stalpilor, roaba, scara, tirnacop, lopata, cazma, galeata	buc	1	840,34	840,34	1.000,00
12	Autoutilitara 1,5 tone pentru transportul materialelor și echipamentelor	buc	1	85.880,00	85.880,00	102.197,20
13	Autoutilitara Papuc pentru activitatea de imobilizare autovehicule	buc	1	24.579,83	24.579,83	29.250,00
14	Utilaj pentru aplicarea marcajelor rutiere: parcuri, zone de interdicție a staționării, hasuri	buc	1	33.613,00	33.613,00	39.999,47
15	Vopsea marcaj rutier (o aplicare/an x 5 ani)	kg	31.785	9,00	286.065,00	340.417,35
16	Generator de curent	buc	1	3.000,00	3.000,00	3.570,00
17	Aparat sudura	buc	1	2.000,00	2.000,00	2.380,00
18	Dispozitiv pentru imobilizare autovehicule	buc	30	900,00	27.000,00	32.130,00
19	Cabina operator sistem acces cu bariera	buc	3	15.000,00	45.000,00	53.550,00
20	Bariera acces + montaj	buc	6	9.300,00	55.800,00	66.402,00
21	Echipament IT pentru sistem acces cu bariera	buc	3	2.521,00	7.563,00	8.999,97
22	Sisteme de taxare acces bariera	buc	3	19.200,00	57.600,00	68.544,00
23	Climatizare cabina operator sistem acces cu bariera	buc	3	2.105,00	6.315,00	7.514,85

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcărilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

	TOTAL I				829.384,27	986.967,28
II.	Investiții privind controlul autovehiculelor stationate in parcari					
1	Aplicatie informatica pentru gestionarea datelor specifice	buc	1	18.487,39	18.487,39	21.999,99
2	Server	buc	1	6.722,69	6.722,69	8.000,00
3	Licenta Windows server	buc	1	3.361,34	3.361,34	3.999,99
4	Sursa neinteruptibila server (UPS)	buc	1	2.100,84	2.100,84	2.500,00
5	Tableta portabila pentru agentii de control	buc	15	714,29	10.714,35	12.750,08
6	Imprimanta portabila pentru agenti	buc	14	1.575,00	22.050,00	26.239,50
7	Uniforma vestimentara pentru agentii de control (vara + iarna)	set	54	840,34	45.378,36	54.000,25
8	Autovehicul de mic litraj	buc	1	24.579,83	24.579,83	29.250,00
	TOTAL II				133.394,80	158.739,81
III.	Investiții pentru dotarea sediului de relatii cu clientii					
1	Amenajare sediu	buc	1	29.411,76	29.411,76	34.999,99
2	Mobilier birou (mese,scaune,dulapuri etc.)	set	5	800,00	4.000,00	4.760,00
3	Calculator	buc	7	2.100,84	14.705,88	17.500,00
4	Licenta software	buc	7	500,00	3.500,00	4.165,00
5	Sursa neinteruptibila (UPS)	buc	4	840,34	3.361,36	4.000,02
6	Imprimanta	buc	2	672,27	1.344,54	1.600,00
7	Multifunctionala	buc	1	3.361,34	3.361,34	3.999,99
8	Router	buc	1	840,34	840,34	1.000,00
9	Telefon/fax	buc	2	420,17	840,34	1.000,00
10	Centrala telefonica	buc	1	1.260,50	1.260,50	1.500,00
11	Instalatie climatizare	buc	3	2.521,01	7.563,03	9.000,01
12	Casa de marcat fiscalizata	buc	3	840,34	2.521,02	3.000,01
13	Telefon mobil	buc	8	420,17	3.361,36	4.000,02
	TOTAL III				76.071,47	90.525,05
	TOTAL I+II+III				1.038.850,54	1.236.232,14

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcărilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

Evaluare cheltuieli de administrare -5 ani						
Nr. crt	Denumire	UM	Cantitate	Pret unitar fara TVA	Valoare fara TVA	Valoare cu TVA
I. Cheltuieli de functionare si intretinere						
1	Piese de schimb si intretinere marcator, pikamer, autoutilitara, bariere	luna	60	1.220,00	73.200,00	87.108,00
2	Combustibil	luna	60	2.000,00	120.000,00	142.800,00
3	Formularele, procese verbale de contraventie	luna	60	800,00	48.000,00	57.120,00
4	Note de constatare	luna	60	370,00	22.200,00	26.418,00
5	Cheltuieli de tiparire si distribuire a tichetelor de parcare	luna	25.000	0,12	3.000,00	3.570,00
6	Birotica,consumabile	luna	60	1.260,50	75.630,00	89.999,70
7	Abonamente tablete, telefoane fixe si mobile	luna	60	1.260,50	75.630,00	89.999,70
8	Utilitati (apa,curent,gaz)	luna	60	1.680,87	100.852,20	120.014,12
9	Service prestate de terti (sevice auto, service birotica, service software service bariere)	luna	60	626,00	37.560,00	44.696,40
10	Manopera executie marcaje rutiere	mp	22.250	8,14	181.115,00	181.115,00
11	Intretinere indicatoare rutiere	luna	60	1.250,00	75.000,00	75.000,00
12	Asigurare bunuri fixe si mobile	luna	60	60,00	3.600,00	3.600,00
13	Alte cheltuieli nestocabile	luna	60	500,00	30.000,00	30.000,00
14	Alte cheltuieli cu servicii prestate de terti (reparatii carosabil si bordurari)	luna	60	4.000,00	240.000,00	240.000,00
TOTAL I					1.085.787,20	1.191.440,92

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcărilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

	Denumire	Nr.pers	Salariu Brut	Fond salarii	Taxe salarii	Total ch.personal
II.	Cheltuieli de personal					
1	Sef serviciu	1	2.639,00	2.639,00	633,36	3.272,36
2	Sef agenti	1	1.727,00	1.727,00	414,48	2.141,48
3	Jurist	1	1.320,00	1.320,00	316,80	1.636,80
4	Inginer IT	1	1.320,00	1.320,00	316,80	1.636,80
5	Contabil	1	2.332,00	2.332,00	559,68	2.891,68
6	Tenician procesare	2	1.727,00	3.454,00	828,96	4.282,96
7	Casier	1	1.690,00	1.690,00	405,60	2.095,60
8	Distribuitor tichete	2	1.690,00	3.380,00	811,20	4.191,20
9	Agenti de teren	20	1.459,00	29.180,00	7.003,20	36.183,20
10	Operatori imobilizare autovehicule	3	1.690,00	5.070,00	1.216,80	6.286,80
	Total Lunar			52.112,00	12.506,88	64.618,88
	Total 5 ani			3.126.720,00	750.412,80	3.877.132,80
	TOTAL I+II (fara TVA)					4.962.920,00
	TOTAL I+II (cu TVA)					5.068.573,72

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcărilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

Evaluarea Veniturilor estimate - 5 ani									
Denumire	Nr.loc. parcare sau blocari	Pret tichet orar, ab. Sau blocaj TVA inclus	Nr.ore ab.sau blocaje lunar	Grad ocupare sau Pondere abonamente (%)	Pondere in venitul zonei (%)	Venituri lunare TVA inclus (lei)	Nr. luni	Venituri 5 ani TVA inclus (lei)	Venituri 5 ani fara TVA (lei)
Venituri estimate Zona 0 din tichete	310	3,00	180	90,00	100,00	150.660,00	60	9.039.600,00	7.596.302,52
Total I						150.660,00	60	9.039.600,00	7.596.302,52
Venituri estimate Zona I									
Venituri estimate Zona I din tichete	3.233	2,00	180	75,00	46,20	403.284,00	60	24.197.040,00	20.333.647,06
Venituri estimate Zona I din abonamente standard	3.233	46,70	1	53,70	53,80	43.619,00	60	2.617.140,00	2.199.277,31
Venituri estimate Zona I din abonamente pret redus	3.233	23,35	1	22,50	53,80	9.138,00	60	548.280,00	460.739,50
Total II						456.041,00	60	27.362.460,00	22.993.663,87
Venituri estimate Zona II d									
Venituri estimate Zona II din tichete	905	1,50	180	50,00	46,20	56.445,00	60	3.386.700,00	2.845.966,39
Venituri estimate Zona II din abonamente standard	905	46,70	1	53,70	53,80	12.210,00	60	732.600,00	615.630,25
Venituri estimate Zona II din abonamente pret redus	905	23,35	1	22,50	53,80	2.558,00	60	153.480,00	128.974,79
Total III						71.213,00	60	4.272.780,00	3.590.571,43

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcărilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

Venituri estimate din blocare autoturisme	1	150,00	200	100,00	100,00	30.000,00	60	1.800.000,00	1.512.605,04
Total IV						30.000,00	60	1.800.000,00	1.512.605,04
TOTAL I+II+III+IV						707.914,00	60	42.474.840,00	35.693.142,86
TOTAL VENITURI INCASABILE 32 %						226.532,48	60	13.591.948,80	11.421.805,71

unde :

Grad de ocupare utilizat pentru fiecare zona s-a determinat prin studiul anexa

Ponderea abonamentelor standard si reduse s-a determinat prin estimarea activitatii anterioare tinandu-se seama de existenta unor gratuitati cu pondere de 23,80%

Ponderea in veniturile zonei s-a distribuit intre veniturile din tichete si cele din abonamente din estimarea activitatii anterioare

4.2. Determinarea valorii estimative a concesiunii

Pragul valoric și modul de calcul al valorii estimative a concesiunii de servicii este prevăzut în Legea nr.100/2016 privind Concesiunile de lucrări și servicii în Secțiunea 3, Art.11-13.

« Art. 12. - (1) Valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii este cifra totală de afaceri a concesionarului generată pe durata contractului, fără TVA, în schimbul lucrărilor și serviciilor care fac obiectul concesiunii, precum și pentru bunurile accesorii acestor lucrări și servicii.

(2) Valoarea unei concesiuni de lucrări sau a unei concesiuni de servicii se estimează de către entitatea contractantă înainte de inițierea procedurii de atribuire și este valabilă la momentul inițierii procedurii de atribuire prin transmiterea spre publicare a anunțului de concesionare sau a anunțului de intenție în cazul concesiunii de servicii sociale ori alte servicii specifice, prevăzute în anexa nr. 3. »

Veniturile estimate din activitatea de administrare a parcarilor publice cu plată au fost determinate plecând de la valoarea absolută (ideală) care teoretic s-ar putea obține, valoare rezultată dintr-un grad de ocupare de 100% a locurilor de parcare pe toată durata concesiunii, la care s-au aplicat următorii coeficienți de corecție :

- grad de ocupare al parcarilor (determinat statistic) ;
- grad de încasare al taxei de parcare.

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcărilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

Evaluarea Veniturilor estimate - 5 ani									
Denumire	Nr.loc. parcare sau blocari	Pret tichet orar, ab. Sau blocaj TVA inclus	Nr.ore ab.sau blocaje lunar	Grad ocupare sau Pondere abonamente (%)	Pondere in venitul zonei (%)	Venituri lunare TVA inclus (lei)	Nr. luni	Venituri 5 ani TVA inclus (lei)	Venituri 5 ani fara TVA (lei)
Venituri estimate Zona 0 din tichete	310	3,00	180	90,00	100,00	150.660,00	60	9.039.600,00	7.596.302,52
Total I						150.660,00	60	9.039.600,00	7.596.302,52
Venituri estimate Zona I									
Venituri estimate Zona I din tichete	3.233	2,00	180	75,00	46,20	403.284,00	60	24.197.040,00	20.333.647,06
Venituri estimate Zona I din abonamente standard	3.233	46,70	1	53,70	53,80	43.619,00	60	2.617.140,00	2.199.277,31
Venituri estimate Zona I din abonamente pret redus	3.233	23,35	1	22,50	53,80	9.138,00	60	548.280,00	460.739,50
Total II						456.041,00	60	27.362.460,00	22.993.663,87
Venituri estimate Zona II d									
Venituri estimate Zona II din tichete	905	1,50	180	50,00	46,20	56.445,00	60	3.386.700,00	2.845.966,39
Venituri estimate Zona II din abonamente standard	905	46,70	1	53,70	53,80	12.210,00	60	732.600,00	615.630,25

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcărilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

Venituri estimate Zona II din abonamente pret redus	905	23,35	1	22,50	53,80	2.558,00	60	153.480,00	128.974,79
Total III						71.213,00	60	4.272.780,00	3.590.571,43
Venituri estimate din blocare autoturisme	1	150,00	200	100,00	100,00	30.000,00	60	1.800.000,00	1.512.605,04
Total IV						30.000,00	60	1.800.000,00	1.512.605,04
TOTAL I+II+III+IV						707.914,00	60	42.474.840,00	35.693.142,86
TOTAL VENITURI INCASABILE 32 %						226.532,48	60	13.591.948,80	11.421.805,71

unde :

Grad de ocupare utilizat pentru fiecare zona s-a determinat prin masuratorile prezentate la Cap. 3.2.

Ponderea abonamentelor standard si reduce s-a determinat prin estimarea activitatii anterioare tinandu-se seama de existenta unor gratuitati cu pondere de 23,80%

Ponderea in veniturile zonei s-a distribuit intre veniturile din tichete si cele din abonamente din estimarea activitatii anterioare

În concluzie, valoarea estimativă a concesiunii pe o durată de 5 ani a activității este în sumă de **11.421.806** lei .

4.3. Analiza de risc

Principalele categorii de riscuri identificate sunt:

- riscul neîndeplinirii cerințelor specifice impuse proiectului;
- riscul ca cererea de utilizare să fie mai mică decât estimările;
- riscul financiar;
- riscul de apariție a unei situații de forță majoră;
- riscul operațional și al asigurării nivelului de performanță;
- riscul exploatării concesiunii;
- riscul legislativ;
- riscul uzurii morale și al necesității modernizării serviciului;
- riscul asociat protecției mediului;

Riscul este evidențiat în raportul de evaluare a riscurilor: 80,40%

Riscul transferabil

Riscul în exploatarea concesiunii este transferat în parte concesiionarului.

RAPORT DE EVALUARE A RISCURILOR

Scara de evaluare a riscului este de la valoarea 1 la 10.

Probabilitatea reprezintă șansa ca riscul analizat să apară și se cuantifică pe o scară de la 0 la 1.

“Efectul” se calculează prin înmulțirea probabilității cu gradul de risc.

În mod curent riscul este evaluat ca rezultatul între gravitatea riscului și probabilitatea de producere a acelui risc.

Cuantificarea riscurilor se va face utilizând următoarele note de bonitate:

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcarilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

Nr. crt.	Denumirea riscului	Probabilitate	Grad risc	Efect
Capacitatea de exercitare a serviciului				
1.	Resurse tehnice	1	5	5
2.	Disponibilitatea spatiului pentru functionarea serviciului	0,2	2	0,4
3..	Reducerea semnificativa a nr.locurilor de parcare	0,6	7	4,2
4.	Resurse umane	0,8	9	7,2
5.	Asigurări si autorizații necesare	0,3	4	1,2
6.	Deprecierea tehnica sa fie mai mare decat cea prevazuta,	0,4	5	2,0
7.	Situații neprevăzute	0,9	5	4,5
	TOTAL 1			24,5
Finantare				
1.	Finanțator incapabil	0,1	2	0,2
2.	Finanțare indisponibilă	0,1	2	0,2
3.	Finanțare suplimentară	0,8	7	5,6
4.	Profituri de refinanțare	0,3	6	1,8
	TOTAL 2			7,8
Operare				
1.	Resurse inițiale	1	4	4,0
2.	întreținere și reparare vehicule și echipamente necesare desfășurării serviciului de parcare/ridicari masini	1	7	7,0
3.	Disfuncionalitati in sanctionarea contravenientilor	1	7	7,0
4.	Deficiente in indeplinirea atributiilor de serviviu	0,6	6	3,6
5.	Implementarea procedurilor de comunicare a Proceselor verbale de contravenții	0,7	8	5,6
	TOTAL 3			27,0
Riscul fluctuatiei de piață				
1.	Reducerea activității	0,1	1	0,1
2.	Înrăutățirea condițiilor economice generale producerea unor schimbari fundamentale si neastepate in conditiile economice generale care conduc la reducerea cererii prestatiilor contractate- venituri sub estimate	0,2	5	1,0
3.	Inflația	0,5	6	3,0
	TOTAL 4			4,1

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcărilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

Risc asociat protecția mediului				
1.	Riscul ca pe parcursul implementării proiectului să se producă contaminări ale proprietăților adiacente	0,1	1	0,1
2.	Efecte asupra aerului	0,1	1	0,1
3.	Efecte asupra florei și faunei	0,1	1	0,1
4.	Efecte ale zgomotului, vibrației, luminilor	0,1	1	0,1
	TOTAL 5			0,4
Risc legislativ și de politică a Concedentului				
1.	Schimbări legislative/de politică	0,8	8	6,4
2.	Disfuncționalități în sancționarea staționării neregulamentare altele decât cele care sunt în sarcina operatorului	0,8	7	5,6
	TOTAL 6			12,0
Activele proiectului				
1.	Depreciere tehnică	0,2	2	0,4
	TOTAL 7			0,4
Forță majoră				
1.	Forță majoră	0,6	7	4,2
	TOTAL 8			4,2
TOTAL RISCURI				80,4

Procent riscuri 80,4%

Se poate observa concentrarea riscurilor în zona celor cu impact mare, dar cu probabilitate mică sau mijlocie:

În urma raportului de evaluare a riscurilor rezultă următoarea ordine de ierarhizare a acestora:

1. Capacitatea de ierarhizare a serviciului **24,5%**, care periclitează major toate obiectivele propuse în desfășurarea și funcționalitatea proiectului.

2. Riscul apariției necesității finanțării suplimentare **7,8%**, care ar influența tarifele practicate, afectând prin puterea de suportabilitate a cetățenilor însuși eficiența serviciului, generând probabil probleme sociale.
3. Riscul de operare este unul cu pondere importantă în matricea riscurilor **27,00%**.
4. Riscul fluctuației de piață **4,1%**, prin foarte probabila disciplinare forțată a proprietarilor de autovehicule, poate duce la o contradicție majoră între obiectivele propuse și suportarea costurilor de menținere artificială a serviciului.
5. Risc legal și de politică a concedentului **12,00%** generat de operare directă a unor bunuri proprietate privată (garantată prin Constituție) poate duce la blocarea imediată a serviciului și la alte forme de constrângere legal instituite.

În concluzie, deși sunt tratate numai câteva tipuri de riscuri cu pondere mai mare, prin însumarea tuturor riscurilor identificate, rezultă o marjă de risc anuală în suma de 1.836.626 lei, care nu este indicată a fi asumată de către autoritatea locală. Valoarea mai sus menționată se calculează aplicând procentul de risc la cifra de afaceri anuală.

4.4 Cost comparativ

Analiza costului comparativ de referință (CCR) presupune estimarea costurilor, veniturilor totale și a profitului brut, în scenariul realizării investiției prin cele două forme de administrare.

Alegerea scenariului recomandat se va realiza folosind metoda de calcul a valorii actualizate nete (VNA) pentru fluxurile de numerar și profitul brut ca fiind cea mai des utilizată tehnică în analiza comparativă a propunerilor de investiții.

Având în vedere specificitatea serviciului analizat se constată că tarifele unitare propuse vor putea fi actualizate doar dacă influența factorilor economico-financiari este semnificativă. Din acest motiv veniturile și cheltuielile operative nu au fost actualizate ținând cont de gradul de inflație.

Scenariul 1 –Delegare directa

Acest scenariu analizează rezultatele aferente activității în cazul în care proiectul de investiție s-ar realiza prin metoda de delegare directa (internalizare). Scenariul pornește de la ipoteza că Consiliul Local al Municipiul Tg. Mures hotareste administrarea, gestionarea și operarea sistemului public de parcare prin intermediul unui serviciu propriu.

Principalele elemente de indicatori valorici: venituri, costuri, rezultat net și fluxuri de numerar aferente Scenariului 1 - Realizare sunt prezentate în tabelul de mai jos:

Indicatori economici	An 1	An 2	An 3	An 4	An 5
Investitii	(1,038,851.00)	-	-	-	-
Costuri	(992,584.00)	(992,584.00)	(992,584.00)	(992,584.00)	(992,584.00)
Venituri	2,284,361.00	2,284,361.00	2,284,361.00	2,284,361.00	2,284,361.00
VNA	252,926.00	1,291,777.00	1,291,777.00	1,291,777.00	1,291,777.00
VNA TOTAL					5,420,034.00

În acest scenariu se constată că în cazul în care Municipiul Tg.Mures ar alege păstrarea administrării și operării sistemului public de parcare, veniturile generate de acesta ar fi suficiente pentru acoperirea cheltuielilor însă investiția devine clar eficientă din anul 2 de activitate.

De asemenea, delegarea directa poate fi afectată de riscul de nerealizare a veniturilor estimate, având în vedere concluziile Capitolului 4.3 – Analiza de risc.

Scenariul II - Concesionare

Acest scenariu analizează rezultatele financiare concesionarii serviciului de parcare publice către un agent economic cu capital privat.

Indicatorii financiari utilizați sunt aceiași ca și în scenariul precedent. Calculul acestor indicatori se realizează strict din perspectiva concedentului.

Investiția prevăzută pentru înființarea și operarea serviciului va fi suportată în întregime de către concedionar, urmînd ca la finalul contractului să fie predate concedentului ca bunuri de retur mijloacele fixe cu o durată de viață mai mare de 5 ani. Valoarea acestor bunuri o aproximăm la 18% din totalul investițiilor. Indicatorul Valorii Nete de actualizare va fi generat de veniturile realizate din taxa de concesiune (redevență)

Indicatori economici	An 1	An 2	An 3	An 4	An 5
Investiții concedent	-	-	-	-	-
Valoare bunuri de retur					186,993.00
Redevență	895,000.00	895,000.00	895,000.00	895,000.00	895,000.00
VNA	895,000.00	895,000.00	895,000.00	895,000.00	1,081,993.00
VNA TOTAL					4,661,993.00

Concluzii

În urma analizei indicatorilor prezentați anterior, constatăm următoarele:

- ✓ Venitul Net Actualizat în varianta delegării directe este mai mare cu 14%, în suma de 758.041 Ron, obținut după 5 ani de activitate;
- ✓ IRR este superioară în varianta scenariului II
- ✓ Investiția și costurile de operare în cazul delegării directe, trebuie să fie asigurate de către Consiliul Local prin bugetare, înainte de înființarea serviciului

- ✓ În cazul scenariului delegare directă, Consiliul Local își asumă un grad de risc ridicat, respectiv 80.4% așa cum este el explicat în Capitolul 4.3
- ✓ Diferența dintre VNA-urile celor două scenarii prezentate, de 14% nu poate să justifice acceptarea unui grad de risc de 80.4% , ce ar putea să afecteze veniturile realizabile în varianta delegării directe;
- ✓ Analiza fluxului de numerar indică faptul că varianta concesiunii serviciului către un operator cu capital privat este mult mai favorabilă decât scenariul delegării directe datorită unei creșteri cu 254% a venitului în primul an de activitate;

4.5 Prezentarea concesiunii

Concesionarea "Sistemului de management al parcărilor publice cu plată în Municipiul Tg. Mureș" implică următoarele părți:

- ❖ Concedentul: Consiliul Local al municipiului Tg. mureș, în calitate de autoritate contractantă;
- ❖ Concesionarul - operatorul economic - persoană juridică cu capital privat;

Contractul de concesiune de servicii se va întocmi conform legislației în vigoare, prezentate detaliat la Capitolul 1.

Potrivit Capitolului 3.2 și 3.3 din prezentul studiu, concesionarul va avea în administrare un număr estimat de 4448 locuri de parcare, repartizate pe un număr de 89 de strazi, în 3 zone tarifare. Toate obligațiile privind întreținerea și administrarea spațiilor de parcare cad în sarcina concesionarului.

Pretul de referință pentru licitația de concesionare a acestui serviciu a fost calculată la suma de 895.000 lei pe an, aferent acestui număr de parcare.

Amortizarea investiției inițiale realizată de concesionar, se va produce în anul 4 de activitate. **Marja de profit estimată a concesionarului este de 8.3%.** Bunurile de retur cu o durată de viață mai mare de 5 ani, sunt estimate la o valoare de 186.993 lei și la finalul contractului vor intra cu titlu gratuit în proprietatea Primăriei.

Concesionarul va administra și activitatea de imobilizare a autovehiculelor găsite în mod repetat fără plata taxei de parcare.

Durata concesiunii este propusă la 5 ani, ținând cont de prevederile Legii 100/2016, care obligă concendentul să încheie un contract de concesiune care să-i permită concesionarului obținerea unui profit rezonabil.

Toate riscurile prezentate la Capitolul 4.3, care se încadrează din punct de vedere tehnico-financiar la un grad ridicat, nerecomandabil de a fi preluat de către Primărie, vor fi preluate în totalitate de către Concendent.

Concesiunea reprezintă forma cea mai eficientă de administrare a acestui serviciu public așa cum reiese din analiza SWOT, prezentată la Capitolul 4.7.

4.6 Matricea concesiunii

Matricea riscurilor privind concesionarea parcarilor cu plată

Categoria de risc	Descriere	Consecințe	Eliminare	Repartiție recomandabilă
Capacitatea de exercitare a serviciului				
Resurse tehnice	Autoritatea contractantă nu deține echipamente necesare efectuării serviciului (Aplicatie informatica pentru gestionarea datelor, sisteme de taxare cu bariera,	Majorarea costurilor și timpului necesar pentru efectuarea prestațiilor	Concedentul transferă riscul Concesionarului care trebuie să aibă resursele și capacitatea tehnică de a se încadra în condițiile impuse pentru prestarea serviciului	Concesionarul
Resurse umane	Efectuarea serviciului necesită, mărirea numărului de personal autoritatea, contractantă nu are personal de specialitate angajat existând restricții privind angajarea de personal.	Majorare de costuri întârziere în implementarea serviciului	Concesionarul are obligația de a lua toate măsurile necesare pentru asigurarea cu personal de specialitate	Concesionarul

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcărilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

Finanțator și finanțare				
Finanțator incapabil	Concesionarul devine insolubil sau efectuarea prestațiilor necesită o finanțare mai mare decât cea estimată de Concesionar	Nerealizarea prestațiilor solicitate de Concedent	Concesionar (angajamentele finanțatorului - concedentului). Garantarea de către Concesionar a realizării investiției (Garanție bancară de bună execuție)	Diminuarea riscului prin Garantare de către Concesionar a realizării investiției (Garantie de buna executie).
Finanțare indisponibilă	Concesionarul nu poate asigura resursele financiare și de capital atunci când trebuie și în cuantumuri suficiente	Lipsa finanțării pentru continuarea sau finalizarea serviciului	Concedentul va analiza cu mare atenție angajamentele financiare ale Concesionarului și concordanța cu programarea investiției	Concesionarul Concedentul
Operare				
Resurse inițiale	Resursele financiare necesare infiintarii serviciului trebuie realizate la debutul activitatii si trebuie prevazute in bugetul local	Exista riscul ca serviciul sa nu poata fi infiintat in anul in curs.	Concesionarul poate gestiona riscul prin acoperirea investitiilor din resurse proprii sau atrase putand incepe activitatea dupa finalizarea procedurilor de concesionare..	Concesionarul

4.7. Analiza SWOT a modalitatilor de atribuire a contractului

Analiza SWOT presupune cuantificarea punctele tari și a celor slabe a variantelor propuse.

Pentru alegerea scenariului recomandat, după evaluarea celor două scenarii tehnico- economice care au fost abordate, se propune utilizarea metodei de calcul a valorii actualizate nete (VNA) pentru fluxurile de numerar, ca fiind cea mai des utilizată tehnică în analiza comparativă a propunerilor de investiții.

Din punct de vedere financiar se considera faptul că un proiect pentru care indicatorul Valorii Nete Actualizate calculat pentru fluxurile de numerar înregistrează valori negative, trebuie respins, acesta nefiind fezabil.

Delegarea directă Conform art. 28 alin. (2) din Legea 51/2006, cu modificările și completările ulterioare, ”Gestiunea directă se realizează prin intermediul unor operatori de drept Public înființați la nivelul unităților administrativ-teritoriale, în baza hotărârilor de dare în administrare adoptate de autoritățile deliberative ale acestora.

Operatorii pot fi:

- a) compartimente funcționale fără personalitate juridică, organizate în structura aparatului de specialitate al primarului sau, după caz, al consiliilor județene;*
- b) servicii Publice de interes local sau județean, specializate, fără personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective;*
- c) servicii Publice de interes local sau județean, specializate, cu personalitate juridică, înființate și organizate în subordinea consiliilor locale sau consiliilor județene, după caz, prin hotărâri ale autorităților deliberative ale unităților administrativ-teritoriale respective.”*

La alin. (3) se prevede că ”prin excepție, serviciile de utilități Publice pot fi furnizate/prestate și de regii autonome de interes local sau județean numai dacă acestea mai au în derulare proiecte de investiții cofinanțate din fonduri europene ori din împrumuturi rambursabile, până la finalizarea acestora.”

Consiliul local al municipiului TG. MUREȘ nu are, în prezent, în subordine un serviciu sau o structură administrativă subordonată care să poată efectua astfel de servicii și care să se încadreze în situațiile prevăzute de legislație.

4.7.1. Analiza SWOT Delegare directa

Delegarea directa presupune in mod concret infiintarea unei structuri administrative proprii sau aflate in subordinea Consiliului Local. Angajatii acestei structuri pot proveni prin angajare sau prin redistribuirea celor existenti din alte structuri.

Puncte tari ale delegarii directe :

- existenta resurselor financiare pentru infiintarea serviciului ;
- existenta spatiului (birouri) pentru functionarea serviciului ;

Puncte slabe ale delegarii directe :

- dificultatea alocarii resurei umane necesare pentru operarea serviciului (vezi Anexa nr. 6);
- cheltuieli salariale mai mari fata de sectorul privat ;
- alocarea fondurilor necesare investitiei trebuie facuta inainte de debutul activitatii ;
- activitatea serviciului se poate derula doar dupa efectuarea alocarii bugetare, care pentru anul in curs nu este prevazuta ;
- flux de numerar scazut in primii an de activitate ;
- riscuri asumate de 80,4% privind infiintarea, finantarea, operarea, fluctuatie de piata, modificari legislative si forta majora;
- lipsa unor venituri constante si predictibile;
- implementare greoaie a activitatii.

4.7.2. Analiza SWOT concesionarea serviciilor

Concesionarea serviciului presupune in mod concret incredintarea acestuia unui operator cu capital privat care este obligat sa respecte un caiet de sarcini ce prevede realizarea unei investitii pentru infiintarea activitatii si plata unei taxe de concesiune (redeventa).

Puncte tari ale concesiunii serviciului :

- ✓ degrevarea bugetului local de cheltuielile de investitie;
- ✓ asigurarea unui flux de numerar ridicat incepand cu primul an de activitate ;
- ✓ eliminarea riscurilor privind infiintarea, finatarea, operarea , fluctuatiei de piata, protectie a mediului si modificari legislative;
- ✓ implementarea rapida a activitatii;

- ✓ obținerea unor venituri constante și predictibile;
- ✓ gestionarea activității într-un mod eficient prin selectarea unui operator specializat ;
- ✓ neimplicarea concedentului în potențiale litigii cu utilizatorii parcarilor.

Puncte slabe ale concesiunii serviciului:

- ✓ obținerea unui venit net actualizat mai mic cu 14%.

Urmare a celor prezentate anterior, se recomandă scenariul concesionării serviciului, ținând cont de următoarele argumente:

- degrevarea bugetului local de cheltuielile de investiție;
- asigurarea unui flux de numerar ridicat începând cu primul an de activitate;
- eliminarea riscurilor privind înființarea, finanțarea, operarea, fluctuației de piață și modificări legislative;
- înființarea rapidă a activității;
- obținerea unor venituri constante și predictibile;
- gestionarea activității într-un mod eficient;
- neimplicarea în potențiale litigii cu utilizatorii parcarilor.

4.7.2. Analiza SWOT parteneriat public-privat

Parteneriatul public-privat este o modalitate de introducere a managementului privat în serviciile publice, pe calea unei legături contractuale pe termen lung între un operator și o autoritate publică. Parteneriatul public-privat asigură serviciul public în mod parțial sau în totalitate, pe baza fondurilor private atrase și făcând apel la know-how-ul sectorului privat.

În scopul majorării beneficiilor și minimalizării riscurilor, autoritatea locală trebuie să stabilească un cadru instituțional adecvat, inclusiv politici, reglementări, standarde și proceduri, precum și resurse umane și organizaționale necesare în scopul realizării parteneriatului public-privat de succes.

Parteneriatul public-privat nu este soluția pentru prestarea tuturor serviciilor, căci există anumite riscuri în procesul de aplicare a parteneriatului, mai ales dacă nu sunt examinate critic ajustările acestora la anumite circumstanțe specifice.

Puncte tari ale parteneriatului public-privat :

- ✓ gestionarea activității într-un mod eficient ;
- ✓ degrevarea bugetului local de cheltuielile de investiție ;

Puncte slabe ale parteneriatului public-privat :

- ✓ riscuri asumate de 80,4% privind înființarea, finanțarea, operarea, fluctuație de piață, protecție a mediului, modificări legislative și forță majoră ;
- ✓ lipsa unor venituri constante și predictibile ;
- ✓ defalcarea profitului funcție de cota de participare a asociaților ;
- ✓ implementare greoaie a activității ;
- ✓ implicarea în potențiale litigii cu utilizatorii parcarilor;
- ✓ necesitatea întocmirii unor evidente contabile specifice asocierii cu grad de complexitate crescut.

5. FEZABILITATEA FINANCIARA A CONCESIUNII

5.1. Accesibilitatea Concesiunii

Concesiunea propusă presupune efectuarea unor investiții noi din surse atrase. Este în sarcina concesionarului să suporte pe termen lung buna desfășurare a proiectului din punct de vedere al reînnoirii mijloacelor fixe implicate și al colectării veniturilor aferente activităților concesionate.

Costurile de realizare a proiectului sunt prezentate în cadrul analizei economice, în care au fost estimate investițiile, veniturile și cheltuielile de operare pe întreaga perioadă de prognoza, în cazul delegării directe. În situația concesionării admnistrării activității de parcare cu plata din punct de vedere al concedentului se va lua în calcul doar veniturile obținute de acesta prin taxa de concesionare a serviciului (redevența) și valoarea estimată a bunurilor de retur la finalul duratei de concesiune. În acest scenariu Primăria Municipiului Tg.Mureș nu își va asuma riscuri cu privire la înființarea, finanțarea, operarea, fluctuație de piață, protecție a mediului și modificări legislative.

La elaborarea caietului de sarcini și a contractului de concesiune, Municipiul Tg.Mureș poate impune, ca și cerință obligatorie consultarea sa și avizul final în cazul în care concesionarul dorește să aducă modificări majore ale nivelului tarifelor practicate.

5.2. Previzionarea tratamentului contabil

În stabilirea tratamentului contabil aplicabil concesiunii, Municipiul Tg.Mureș, în calitate de autoritate contractantă trebuie să țină cont de normele în vigoare elaborate de Ministerul Finanțelor Publice, referitoare la statutul înregistrării activului, precum și de reglementările Uniunii Europene referitoare la tratamentul contabil al concesiunii.

Activele implicate în concesiune vor fi înregistrate extra bilanțier deoarece riscurile cu privire la înființarea, finanțarea, operarea, fluctuație de piață, protecție a mediului și modificări legislative, sunt asumate de către concesionar.

5.3. Bancabilitatea concesiunii

Bancabilitatea se definește ca fiind capacitatea proiectului de a fi finanțabil din punct de vedere economic și financiar-bancar. Acest lucru presupune faptul că proiectul trebuie să îndeplinească cerințe de eficiență, lichiditate, solvabilitate astfel încât să reprezinte o garanție a continuității pe termen lung a proiectului propus.

În cadrul studiului de oportunitate, analiza de bancabilitate a proiectului a fost efectuată pornind de la conceptul ca orice investitor își urmărește propriile obiective comerciale în cadrul proiectului și își planifică o anumită rentabilitate a capitalului investit, acesta fiind instrumentul analitic cel mai des întâlnit și utilizat de investitori în analizele efectuate asupra eficienței unui proiect.

Rata de rentabilitate a capitalului investit exprimă rata actualizată a fluxurilor de numerar viitoare la acel nivel pentru care veniturile actualizate egalează cheltuielile actualizate și care face ca valoarea actualizată netă să fie egală cu zero.

De asemenea, bancabilitatea are ca scop de a demonstra oportunitatea finanțării proiectului de investiții de către autoritatea contractantă sau concesionar.

Chiar dacă se acceptă structura proiectului propus de Municipiul Tg.Mureș în calitate de autoritate contractantă, investitorul sau finanțatorul va avea cerințe specifice de natură financiară, respectiv rata de rentabilitate a capitalului investit.

Fiind un proiect în care utilizatorii finali achită contravaloarea serviciilor prestate, acest lucru influențează bancabilitatea, deoarece realizarea obiectivelor economice financiare ale proiectului depinde de numărul estimat de utilizatori, de gradul de utilizare al serviciilor și de disponibilitatea clienților de a achita contravaloarea serviciilor prestate.

În cadrul analizei de bancabilitate a proiectului s-au făcut calcule pentru o perioadă de 5 ani. Datele referitoare la numărul locurilor de parcare și respectiv la veniturile totale generate de acestea, sunt similare scenariului de implementare prin fonduri proprii.

Valoarea concesiunii este de **11.421.806 lei**.

Valoarea actualizată netă a fluxurilor de numerar este prezentă în tabelele la capitolul 4.4.

Pentru concesionar devine atractivă din punct de vedere economic concesiunea dacă aceasta se realizează pe o durată de 5 ani.

Fluxul de numerar cumulativ este pozitiv începând cu anul 3 de la momentul implementării.

Se remarcă faptul că investiția dezvoltată în parametrii prezentați este fezabilă din punct de vedere economic astfel:

Pentru Municipiul Targu Mures începând cu prima lună de concesionare;

Pentru un investitor proiectul devine atractiv din punct de vedere economic pentru realizarea investiției dacă concesiunea se realizează pe o perioadă de minim 5 ani și la o redevență stabilită conform cap. 5.8 ;

În concluzie, proiectul „**serviciului public de exploatare și întreținere a parcărilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș**”, în forma sa actuală, este atractiv pentru investitorii privați și conform indicatorilor analizați se constată că proiectul poate fi finanțat prin resurse proprii ale concesionarului sau prin împrumuturi bancare.

5.4. Evaluarea investițiilor, a cheltuielilor de administrare și a veniturilor

Datele economico-financiare cu privire la valoarea investițiilor necesare și a veniturilor și cheltuielilor de operare au fost prezentate în detaliu în Cap. 4.1 și respectiv Cap. 4.2 .

5.5. Analiza și ajustarea tarifelor de taxare

Din analiza structurii actuale a tarifelor stabilite prin HCL 74/2009 se constată existența unor dezechilibre între tariful orar și valoarea stabilită pentru diferitele tipuri de abonamente astfel:

- 1 ora 2,00 lei;
- 1 zi 3,50 lei;
- Abonament locatare 9,20 lei/lună;
- Abonament studenți/pensionari 13,75 lei/lună;
- Abonament universal 27,50 lei/lună.

Redevența achitată de concesionar este de 13,36 lei/loc parcare/lună.

Pentru o mai bună înțelegere a dezechilibrelor vom prezenta tarifele de mai sus raportate la unitatea de referință pentru plata redevenței, respectiv lei/loc parcare/lună:

- în regim de plată cu ora 378,00 lei/lună;
- în regim de plată cu tichet de 1 zi 73,50 lei/lună;
- Abonament locatar 9,20 lei/lună;

- Abonament studenti/pensionari 13,75 lei/luna;
- Abonament universal 27,50 lei/luna.

Se constata din aceasta prezentare ca tarifele pentru anumite forme de plata nu acopera nici macar valoare redeventei datorata de concesionar primariei, fapt care este in mod evident in afara oricarei logici economice.

Propunem o ajustare care s-a corecteze aceste inechitati tarifare banzandu-ne pe urmatoarele principii :

- ✓ mentinerea tarifului orar actual pentru zona tarifara 1 si 2 la valoarea de 2 lei, respectiv 1,5 lei;
- ✓ introducerea unei zone tarifare zero in zona ultracentrala pentru care tariful sa fie 3 lei/ora si pentru care modalitatile de plata sunt plata cu ora sau cu tichet tip o zi valabil in acest caz 4 ore ;
- ✓ grila tarifara de parcare raportata in lei/loc parcare/luna nu poate avea valoarea mai mica decat valoarea redeventei exprimata in aceeasi unitate de masura (cu exceptia gratuitatilor) ;
- ✓ tariful pentru o zi sa fie 50% din valoarea rezultata din plata cu ora a zile de stationare, respectiv $(2 \text{ lei} \times 9 \text{ ore}) \times 50\% = 9 \text{ lei}$;
- ✓ valoarea abonamentului universal anual sa fie egala cu contravaloarea unei ore de stationare pe zi ori numarul de zile taxabile dintr-un an, respectiv $(2 \text{ lei} \times 250 \text{ zile} = 500 \text{ lei})$;
- ✓ valoarea abonamentelor semestriale , trimestriale si lunare sa se majoreze in raport cu abonamentul anual cu 1% pentru fiecare luna astfel:
 - abonamentul lunar = $(\text{abonament anual} \times 112\%) / 12 = 46,70 \text{ lei}$;
 - abonament trimestrial = $(\text{abonament anual} \times 109\%) / 4 = 136,25 \text{ lei}$;
 - abonament semestrial = $(\text{abonament anual} \times 106\%) / 2 = 265,00 \text{ lei}$.

Cresterea de 1% a abonamentelor fractionare are ca referinta rata dobanzii practicate de sistemul bancar pentru credite;

- ✓ valoarea abonamentului pentru locatari sa fie egala cu valoarea redeventei stabilita prin contractul de concesiune pentru un loc de parcare;
- ✓ numarul de gratuitati acordate sa nu depaseasca 10% din numarul de locuri administrate;
- ✓ mentinerea reducerii de 50 % din valoarea abonamentului universal pentru tariful abonamentelor cu valoare redusa (studenti, pensionari).

În urma celor prezentate mai sus, structura tarifelor este următoarea :

Nr.crt.	Denumirea serviciu	Pret unitar (lei)
1	Tarif parcare /ora Zona 0	3
2	Tichet parcare valabil 3 ore, Zona 0 În aceasta zona nu se poate stationa cu nici un fel de abonament	9
3	Tarif parcare / ora Zona 1	2
4	Tichet parcare o zi, Zona 1	9
5	Abonamente conform celor de mai sus	
6	Tarif parcare / ora Zona 2	1.5
7	Tichet parcare / ora, Zona 2 valabil 1.5 ore	2
8	Tichet parcare o zi, Zona 2	9
9	Abonamente conform celor de mai sus	

b) numărul locurilor de parcare și repartitia lor pe zone tarifare

Reteaua stradală analizată este cea prezentată la Cap.3.2. În urma măsurătorilor făcute se propun trei zone tarifare astfel:

- ✓ zona 0 – zona ultracentrală caracterizată printr-un grad de ocupare a parcarilor peste 90% care cuprinde 310 locuri de parcare;
- ✓ zona 1 – zona centrală caracterizată printr-un grad de ocupare a parcarilor peste 65% care cuprinde 3.233 locuri de parcare
- ✓ zona 2 – zona caracterizată printr-un grad de ocupare a parcarilor peste 45% care cuprinde 905 locuri de parcare

Totalul locurilor de parcare propuse este de 4.448 locuri.

c) structura și ponderea tarifelor raportată la numărul de locuri de parcare

Prin acest indicator s-a urmărit evidențierea ponderii formelor de plată și a gratuităților rezultate în urma analizei activității concesionarului.

Numarul de locuri de parcare avute in administrare in perioada analizata se prezinta astfel:

2013	.....	2.346 locuri
2014	.....	2.311 locuri
2015	.....	2.311 locuri

In raport cu numarul de locuri de parcare preluat spre administrare initial prin contractul nr. 16/2009 si anume 3.119 locuri, se constata o scadere a acestora pe parcursul celor trei ani prezentati astfel :

2013	cu	.....	24,78%;
2014	cu	.....	25,91%;
2015	cu	.....	25,91%.

Numarul de abonamentele gratuite eliberate in baza Regulamentul de organizare si functionare a parcarilor cu plată in Municipiului Tg.Mures aprobat prin H.C.L. 74/2009, pentru diferite categorii defavorizate se situeaza la o medie de 388 buc/an. In acest caz s-au respectat prevederile legislatiei specifice, conform Capitolului 1 (Baza legala)

Numarul mediu de abonamentele tip locatar, a caror valoare pe loc de parcare a fost sub valoarea redeventei contractate de concesionar si eliberate in baza aceluiasi act normativ au fost in numar de 148 buc/an.

Abonamentele cu reducere de 50% acordate studentilor si pensionarilor s-au eliberat in numar mediu de 340 buc/an.

Insumand aceste abonamente se constata ca s-au eliberat anual un numar mediu de 876 buc pentru categorii care nu au contribuit la profitabilitatea activitatii. Raportat la numarul mediu anual de abonamente eliberate si anume 1.631, acestea reprezinta 46,29 % iar raportat la numarul mediu anual al locurilor de parcare administrate de concesionar, acestea reprezinta 37,71 %.

Tinand cont de structura socio-profesionala a acestor categorii de utilizatori se poate afirma ca aceste tipuri de abonati isi vor pastra ponderea sau aceasta chiar v-a creste in perioada viitoare, fapt ce trebuie luat in calculul viitoarei redevente.

d) gradul de ocupare al locurilor de parcare

Acest indicator urmareste numarul de autovehicule stationate pe o anumita strada sau sector de strada, raportat la numarul total de locuri de parcare existent in sectorul analizat, coroborat cu ora si ziua masuratorilor.

Sau efectuat masuratori in intervalul orar 8-17⁰⁰ pe un numar de 65 de strazi din totalul de 89 propuse pentru administrare. Datele sintetice sunt prezentate in tabelul de la Cap. 3.1.

5.6. Determinarea valorii estimative a concesiunii

Determinarea valorii estimative a concesiunii s-a prezentat pe larg la Cap. 4.2.

5.7. Durata Concesiunii

Durata concesiunii va fi stipulata in cadrul Contractului de Concesiune si reprezintă perioada in care Municipiul Tîrgu Mures va delega gestiunea Serviciului de Parcare Publica unui agent economic conform concluziilor prezentului studiu.

Extras din Legea 100/2016

„Art. 16. - (1) Durata contractelor de concesiune este limitată, în scopul evitării denaturării concurenței. Entitatea contractantă estimează durata concesiunii pe baza lucrărilor sau a serviciilor solicitate. (2) Pentru concesiunile de lucrări sau concesiunile de servicii a căror durată estimată este mai mare de 5 ani, durata maximă a concesiunii nu poate depăși timpul estimat în mod rezonabil necesar concesionarului pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil.”

Potrivit estimarilor financiare prezentate la capitolul 4.1 , 4.2 si 4.4, respectiv evaluarea investitiilor si a cheltuielilor de exploatare, coroborat cu determinarea valorii estimative a concesionarii, si costuri comparative s-a determinat perioada de recuperare a investitiei la finele anului 4 de activitate. Pentru a fi in spiritul legii mai susmentionate si anume: ”pentru a obține un venit minim care să permită recuperarea costurilor investițiilor efectuate, a costurilor în legătură cu exploatarea lucrărilor sau a serviciilor, precum și a unui profit rezonabil”, propunem ca durata concesiunii sa fie de 5 ani.

5.8. Fundamentarea pretului de referinta pentru licitatia de concesionare si determinarea termenului de concesionare

Elementele de calcul care au fost luate in considerare, pentru estimarea pretului de referinta in varianta concesionarii serviciului de parcare publice cu plata sunt urmatoarele:

- a) analiza si ajustarea tarifelor de taxare (vezi Cap.5.5.)
- b) numarul locurilor de parcare si repartitia lor pe zone tarifare (vezi.Cap.3.3.)
- c) structura si ponderea tarifelor raportata la numarul de locuri de parcare
- d) gradul de ocupare al locurilor de parcare (vezi Cap. 3.1.)
- e) gradul de incasare al taxei de parcare
- f) analiza structurii de venituri realizate de concesionar (media anuala)
- g) ponderea gratuitatilor in raport cu numarul locurilor de parcare administrate

Pentru calcularea pretului de referinta al redeventei s-a conceput o formula de calcul care are ca baza de plecare pretul/loc parcare/an, pe care actualul concesionar il plateste catre primarie, la care se vor adauga coeficienti de crestere a redeventei, generati de factorii prezentati mai sus. Astfel formula pentru calculul pretului de referinta pentru licitatia de concesionare si determinarea termenului de concesionare este urmatoarea:

$$\mathbf{P\ ref = P\ actual\ x\ (C1+C2+C3+C4)+/-\ (160.3\ x\ C5)}$$

unde P actual = pretul actual al concesiunii exprimat in lei / loc parcare / an
(160.3 lei)

C1 = coeficient de crestere rezultat prin ajustarea tarifelor

C2 = coeficient de crestere rezultat prin redistribuirea unor locuri de parcare in alte zone tarifare (Zona 0, Zona 1, Zona 2)

C3 = coeficient de crestere rezultat prin imbunatatirea procedurilor de sanctionarea al contravenientilor

C4 = coeficient de crestere prin optimizarea activitatii de control al parcarilor

C5 = coeficient de corectie generat de numarul gratuitatilor

Coeficient de creștere rezultat prin ajustarea tarifelor (C1)

Calculul acestui coeficient pleacă de la modificarea tarifelor prin introducerea Zonei 0 (3 lei/ora) și majorarea tarifelor la unele abonamente.

Zona tarifara 0, potrivit repartitiei prezentata la Capitolul 3.2 insumeaza un numar de 310 locuri de parcare, reprezentind 6.96% din totalul locurilor propuse spre administrare. Tinind cont ca in aceasta zona tariful orar de parcare se majoreaza cu 50%, rezulta un coeficient de majorare a veniturilor obtinut prin formula:

$$6.96\% \times 50\% = 3.48\%$$

Influenta in acest coeficient de creștere prin majorarea tarifelor la unele abonamente este prezentata in tabelul de mai jos:

Venituri medii din abonamente (%)	Cresterea medie a abonamentelor raportata la tarifele actuale	Coeficient de majorare mediu raportat la total venituri
42.3%	8.22%	3.48%

Coeficientul de majorare mediu rezultat prin cresterea tarifelor la abonamente (C1), se calculeaza dupa formula $X \times Y$, si este de 3.48%

Unde

$$X = \text{Venituri medii din abonamente (\%)}$$

$$Y = \text{Cresterea medie a abonamentelor raportata la tarifele actuale}$$

Restul categoriilor de tarife nu au influenta in calculul redeventei, avind valori sub valoarea de referinta, respectiv valoarea redeventei actuale.

$$C1 = 3.48 + 3.48 = 6.96\%$$

Coeficient de creștere rezultat prin redistribuirea unor locuri de parcare in alte zone tarifare (C2)

Zona tarifara 0 a fost inclusa in calculul coeficientului C1

Zona tarifara 1 va avea un numar estimat de 3233 locuri, fata de 2028 in prezent, rezultind o crestere de 59,41%.

Diferența de tarif este de 0.5 lei/ora, reprezentând o creștere de 25%. Această creștere trebuie coroborată cu procentul de 46.2% reprezentând ponderea platilor cu ora din total venituri. Înmulțind cei trei indicatori rezultă un coeficient de creștere de 6.86%.

Zona tarifară 2 nu prezintă variații de creștere a tarifului orar, ca urmare nu influențează coeficientul de creștere.

Prin cumularea procentelor de mai sus $C2 = 3.48\% + 6.86\% = 10.34\%$

Coeficient de creștere rezultat prin îmbunătățirea procedurilor de sancționare a contravențiilor (C3)

Acest coeficient are ca bază de calcul raportul dintre procesele verbale de contravenție încasate de primărie din această activitate față de numărul notelor de constatare aplicate de concesionar și trimise spre sancționare contravențională către Primărie. Din analiza efectuată pe perioada 2013-2015, s-a constatat că au fost emise 52.533 note de constatare, din care au fost încasate amenzi contravenționale 5.528, rezultând astfel un procent de încasare a amenzilor de 10.62%.

Având în vedere acest procent scăzut de încasare a amenzilor contravenționale, se justifică introducerea unor proceduri interne de procesare a documentelor din acest sector între serviciile abilitate ale Primăriei, fapt ce poate îmbunătăți substanțial veniturile serviciului, implicit redevența. Am evaluat un coeficient de încasare de 2 ori mai mare, fapt care ar induce o creștere a redevenței cu 3.12%.

$$C3=3.12\%$$

Coeficient de creștere prin optimizarea activității de control al parcarilor (C4)

Acest coeficient este la latitudinea concedentului, reprezentând, un criteriu de îmbunătățire a calității serviciului, care trebuie asumat de viitorul concesionar, ca un criteriu de performanță ce tinde de tendința ascendentă a serviciilor de interes public.

Propunem pentru acest coeficient valoarea de 5%.

$$C4=5\%$$

Coeficient de corecție generat de numărul gratuitatilor (C5)

Potrivit principiilor enunțate la Capitolul 5.5, numărul gratuitatilor acordate în baza Regulamentului de exploatare a parcarilor, nu ar trebui să depășească 10% din numărul locurilor de parcare administrate. Dacă acest procent este sub 10%,

se va aplica la formula de calcul a redeventei un coeficient de creștere, iar dacă acest procent este peste 10% se va aplica un coeficient de scădere după formula de mai jos:

$$C5 = (X-Y) * 0.01\%$$

Unde :

X = număr gratuitati acordate

Y = 10% din totalul locurilor administrate în anul respectiv

Acest coeficient se va aplica după primul an de contract pentru anul precedent, și așa mai departe..

În baza rezultatelor de mai sus, formula de calcul a Pretului de referință este următoarea:

$$\begin{aligned} P_{ref} &= 160.3 \times (6.96\% + 10.34\% + 3.12\% + 5.00\%) \\ &= 160.3\% \times 25.42\% \end{aligned}$$

Rezultă o valoare a pretului de referință pentru licitația de concesionare de 200.95 lei/loc/an. Valoarea absolută în baza numărului de locuri estimate este de 893.834 lei/an.

Se constată o majorare față de redeventa actuală de 25.42%

Potrivit formulei enunțate la începutul capitolului, funcție de numărul de gratuitati pe care concesionarul le va acorda în baza Regulamentului de exploatare a parcarilor, redeventa va fi ajustată cu coeficientul C5.

În baza celor prezentate, propunem ca pret de referință pentru licitația de concesionare, **suma de 201 lei/loc/an.**

Concedentul va analiza situația concretă privind implementarea măsurilor propuse în acest studiu și va stabili în consecință pretul concesiunii. Astfel, dacă Consiliul Local nu va aproba înființarea zonei tarifare 0, nu se va putea aplica în calculul redeventei coeficientul de creștere C2.

De asemenea, dacă executivul nu va implementa proceduri interne cu atribuții explicite pe compartimentele cu atribuții în sancționarea și urmărirea debitelor din amenzi contravenționale rezultate din această activitate (vezi Cap. 6), nu se va putea aplica în calculul redeventei coeficientul de creștere C3.

6. DELIMITAREA SI EXPLICITAREA ETAPELOR DIN CADRUL PROCEDURII DE SANCTIONARE A CONTRAVENIENTILOR SI STABILIREA COMPETENTELOR POTRIVIT LEGII

Analiza situatiei actuale a serviciului prezentate la capitolul 3.4, evidentiaza necesitatea infiintarii la nivelul administratiei locale a unor proceduri interne care sa reduca pe viitor efectele financiare generate de carentele procedurii de sanctionare a contravenientilor.

In acest sens prezentam in continuare cadrul legal, legat de procedura de sanctionare a contravenientilor ,proveniti din nerespectarea normelor impuse de acest serviciu, urmind ca compartimentele de specialitate din cadrul primariei sa intocmeasca proceduri detaliate si delegarea unor competente clare pentru serviciile abilitate, care sa concure la eficientizarea recuperarii amenzilor, ca sursa importanta de venituri la bugetul local.

- NOȚIUNEA ȘI TRĂSĂTURILE CONTRAVENȚIEI

1. Noțiunea si trăsăturile contravenției;
2. Cauzele care înlătură caracterul contravențional al faptei;
3. Cauzele care înlătură răspunderea pentru fapta săvârșită;
4. Sancțiunile contravenționale.

- PROCEDURA CONSTATĂRII ȘI SANȚIONĂRII CONTRAVENȚIILOR

1. Modalități de sesizare despre comiterea unor fapte contravenționale;
2. Procedura aplicării sancțiunii contravenționale;
3. Procedura dispunerii altor măsuri decât cele a sancțiunilor contravenționale.

- CALEA DE ATAC SI EXECUTAREA SILITĂ ÎN MATERIE CONTRAVENȚIONALĂ

- MODUL DE GESTIONARE AL PROCESELOR VERBALE

1. Evidența proceselor-verbale de constatare a contravenției.

Reglementarea legală a sancțiunii faptelor contravenționale se realizează prin Ordonanța Guvernului nr. 2/2001 – privind regimul juridic al contravențiilor și Legea nr. 180/2002. Aceasta realizează cadrul juridic general al sancționării acestor fapte și cuprinde principiile generale de reglementare a contravențiilor, delimitând organele competente a emite acte normative în care se stabilesc și se sancționează astfel de fapte, prevede procedura constatării și sancționării lor, precum și căile de atac.

Contravenția este definită de către art.1 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 si Legea nr. 180/2002 pentru aprobarea acesteia ca fiind „*fapta săvârșită cu vinovăție, stabilită și sancționată prin lege, ordonanță, hotărâre a Guvernului sau, după caz, hotărâre a consiliului local al comunei, orașului, municipiului sau al sectorului mun. București, a consiliului județean ori a Consiliului General al mun. București*”.

Trăsături caracteristice ale contravenției.

- Fapta să fie săvârșită cu vinovăție.
- Fapta să fie stabilită și sancționată ca atare printr-un act normativ ca o cerință a principiului legalității incriminării și sancționării unei fapte.

Cauzele care înlătură caracterul contravențional al faptei

- Sunt situații când fapta calificată drept contravențională se comite ca atare, dar, datorită unor cauze și împrejurări, este exclus caracterul ei contravențional, neatrăgând răspunderea contravențională a făptuitorului. **Exemplificam:** Fapta săvârșită din cauza unei întâmplări ce nu putea fi prevăzută sau înlăturată (cazul fortuit). Exemplu: oprirea cu autovehiculul într-un loc nepermis, din cauza defectării motorului.
- Sunt cazuri în care făptuitorul nu mai poate fi obligat să răspundă pentru fapta sa, datorită depășirii unor termene expres prevăzute de lege pentru anumite activități, operând **prescripția**.

Modalități de sesizare despre comiterea unor fapte contravenționale.

- Sesizarea nemijlocită: operatorii pot lua cunoștință personal de comiterea unor fapte cu caracter contravențional cu ocazia executării serviciului
- Sesizări primite de la organele judiciare, unități economice sau cetățeni.

Procedura aplicării sancțiunilor contravenționale

Aplicarea sancțiunilor prevăzute de actul normativ care stabilește o anumită contravenție este cea de a doua etapă a răspunderii administrative și ea urmează firesc după constatarea faptei de către agentul constatator.

Prin aplicarea normei sancționatoare, legiuitorul urmărește un dublu scop: de a educa și de a preveni săvârșirea altor fapte de acest gen.

Pentru realizarea acestor scopuri, persoanelor care au comis fapte contravenționale trebuie să li se aplice sancțiuni just individualizate, proporționale cu gradul de pericol social al faptei săvârșite. Aceasta impune ca agenții constatatori să se conducă după principiul individualizării sancțiunii, respectând dispozițiile cu privire la limitele sancțiunilor prevăzute de actul normativ pentru fiecare contravenție în parte și să țină seama de unele criterii care îi pot ajuta să le individualizeze.

Criterii care stau la baza aplicării sancțiunilor contravenționale.

- Pericolul social al faptei comise
- Limitele prevăzute de actul normativ.
- Împrejurările în care a fost săvârșită fapta.
- Circumstanțele personale (atitudinea) ale contravenientului și de celelalte date înscrise în procesul-verbal.

Aspecte privind aplicarea sancțiunilor contravenționale.

- OG nr. 2/2001 prevede, ca regulă generală, dreptul agentului constatator de a aplica sancțiunea odată cu constatarea contravenției, adică prin același proces-verbal - **contravenția se constată prin procesul verbal încheiat de agentul constatator** (art. 15 din OG 2/2001).

Contravenientului, dacă este de față la încheierea procesului-verbal, i se va înmâna sub semnătura, o copie a acestuia și înștiințarea de plată menționându-se acest lucru în act.

Ca excepție de la această regulă generală, prevăzută în OG nr. 2/2001, sunt situații când actul normativ care stabilește și sancționează o contravenție prevede ca alte organe decât agentul constatator sunt în drept să aplice sancțiunea, să stabilească despăgubirile pe bază de tarif și să dispună confiscarea lucrurilor (este vorba de unele cazuri când pentru aplicarea sancțiunii și stabilirea despăgubirilor sunt necesare anumite cunoștințe de specialitate pe care agentul constatator nu le are).

Procesul-verbal astfel încheiat îl va înainta de îndată organului competent, să aplice sancțiunea și să dispună asupra celorlalte măsuri care, după ce a reținut

încadrarea juridică a faptei, va aprecia asupra legalității și temeiniciei procesului-verbal, stabilind sancțiunea prin rezoluție pe acest act, precum și celelalte măsuri privind despăgubirile și confiscarea (sau după caz, restituirea lucrurilor ori a sumelor rezultate din valorificarea lor persoanei căreia îi aparțin).

Copia procesului verbal, cu această rezoluție, se comunică în termen de cel mult o lună de la data aplicării sancțiunii, contravenientului, părții vătămate sau persoanei căreia îi aparțin lucrurile confiscate (când ele nu sunt ale contravenientului).

Când agentul constatator se sesizează de săvârșirea unei contravenții la care nu are competență de constatare, este obligat să stabilească toate datele necesare constatării și să le comunice organului competent, astfel încât nici o faptă ilicită să nu rămână nesancționată.

- OG nr. 2/2001 prevede, de asemenea, ca regulă generală, dreptul contravenientului de a achita în 48 de ore de la data încheierii procesului-verbal jumătate din minimul amenzii (art.28). În actul normativ de stabilire a contravențiilor această posibilitate trebuie menționată în mod expres. Sunt și excepții când unele acte normative derogă de la această regulă generală, în principiu cele care stabilesc, pentru anumite contravenții, obligarea contravenientului la prestarea unei activități în folosul comunității, ca sancțiune. Persoana care a săvârșit o contravenție ce este sancționată de agentul constatator cu amendă, are dreptul să achite jumătate din limita minimă a amenzii prevăzută în actul normativ încălcat, în 48 de ore de la data încheierii procesului verbal ori, după caz, de la data comunicării acestuia (data poștei).

Agentul constatator este obligat să aducă la cunoștința tuturor contravenienților înlesnirea acordată de lege de a plăti, în anumite condiții, o amendă mai mică pentru fapta săvârșită, aceasta contribuind la executarea mai operativă a sancțiunii aplicate, la educarea cetățenilor și prevenirea comiterii unor astfel de fapte în viitor, făcând mențiune despre această posibilitate în procesul verbal. **În actul normativ de stabilire a contravențiilor această posibilitate trebuie menționată în mod expres.**

Contravenientul se poate angaja că va face acest lucru în cel mult 48 de ore, de la data când se încheie procesul verbal sau, după caz, de la data când se comunică acesta.

Agentul constatator va înmâna câte o copie a procesului verbal contravenientului sau se comunică în termen de cel mult o lună de la data aplicării sancțiunii în procesul-verbal de constatare. Odată cu această copie se trimite contravenientului și înștiințarea de plată, prin care i se comunică posibilitatea de a plăti amenda stabilită și eventualele despăgubiri, în termen de 15 zile de la comunicare.

Foarte importantă este ca proces-verbal să aibă stipulată, la „Înștiințarea de plată” următoarele:

„Amenda se achită la centrele special amenajate ale direcțiilor de taxe și impozite ale primăriilor, după care chitanța și copia procesului-verbal vor fi remise în termen de 15 zile de la constatarea contravenției unității emitente. În caz de neplată a obligațiilor se va trece la executarea silită”

Plata amenzii se face la centrele speciale amenajate ale Direcției Teritoriale și Impozite ale persoanelor sau la trezoreria finanțelor publice, iar o copie de pe chitanță trebuie predată sau trimisă prin poștă, în termen de 15 zile, operatorului din care face parte agentul care a constatat contravenția.

Calcularea termenului de 48 de ore începe să curgă de la ora „0” a zilei următoare încheierii procesului verbal de constatare. Cu alte cuvinte, ziua încheierii actului nu se ia în considerare indiferent de ora la care s-a făcut constatarea contravenției și fără a se ține seama dacă acea zi era obișnuită sau sărbătoare legală (art. 101 Cod de procedură civilă).

Termenul se socotește împlinit după trecerea celor 48 de ore (conform Codului de procedură civilă), deci la ora 24.00 a celei de a treia zi după încheierea procesului-verbal. Când ultima zi este sărbătoare legală ori programul de lucru este suspendat, termenul se prelungește până la sfârșitul primei zile lucrătoare.

În situația în care contravenientul a achitat 1/2 din minimumul amenzii și a predat sau a trimis chitanța operatorului în termen de 15 zile, orice urmărire în ceea ce privește amenda încetează.

Aplicarea avertismentului.

În principiu, sancționarea contravenientului cu avertisment se realizează prin atenționarea verbală (când bineînțeles acesta este de față), însoțită de recomandarea de a respecta dispozițiile legale

Aplicarea sancțiunilor persoanelor juridice

Sancțiunile contravenționale se aplică oricărui contravenient persoană fizică ori juridică care a săvârșit contravenția. Această regulă este valabilă în cazul avertismentului, amenzii contravenționale sau în situația în care se aplică sancțiunea privind obligarea la prestarea unei activități în folosul comunității.

Legea nu prevede o procedură anume pentru constatarea și aplicarea sancțiunilor în acest caz, urmând deci, să se aplice procedura obișnuită, prevăzută pentru persoanele fizice.

Astfel, în aceste cazuri trebuie respectate anumite reguli, respectiv:

-în procesul-verbal se vor face mențiuni cu privire la denumirea, sediul, numărul de înmatriculare în registrul comerțului și codul fiscal ale persoanei juridice, precum și datele de identificare a persoanei fizice care o reprezintă;

-procesul-verbal să fie încheiat la sediul unității ori să fie dat la registratura unității în aceeași zi, spre a se da posibilitatea plății a jumătate din minimul amenzii;

-în procesul-verbal să se menționeze atât jumătatea minimului, cât și amenda integrală, spre a se putea elibera copia;

-la rubrica declarația contravenientului se va descrie poziția reprezentantului unității față de fapta comisă, menționându-se numele, prenumele și calitatea acestuia;

-semnătura de primire a copiei procesului-verbal și a înștiințării de plată, va fi luată de la registratura unității respective.

- Cauze care atrag nulitatea procesului verbal, conform art. 17 din O.G. 2/2001. Lipsa mențiunilor privind numele, prenumele și calitatea agentului constatator, numele și prenumele contravenientului, iar în cazul persoanei juridice lipsa denumirii și a sediului acesteia, a faptei săvârșite și a datei comiterii acesteia sau a semnăturii agentului constatator atrage nulitatea procesului verbal. Nulitatea se constată și din oficiu.

De asemenea, în momentul încheierii procesului verbal, agentul constatator este obligat să aducă la cunoștința contravenientului dreptul de a face obiecțiuni cu privire la conținutul actului de constatare. Obiecțiunile sunt consemnate distinct în procesul verbal la rubrica „Alte mențiuni”, sub sancțiunea nulității procesului verbal.

Procedura dispunerii altor măsuri decât a sancțiunilor contravenționale.

- Confiscarea bunurilor.

- Stabilirea despăgubirilor pe bază de tarif.

- Dispunerea altor măsuri complementare.

Aceste măsuri se dispun după procedura prevăzută de actele normative speciale ce reglementează acele contravenții.

Căile de atac și executarea silită la veniturile din amenzi

Împotriva procesului-verbal prin care s-a aplicat o sancțiune administrativă, s-au stabilit despăgubiri civile ori s-a dispus confiscarea unor bunuri, se poate face **plângere**, în termen de 15 zile de la data înmânării (comunicării) copiei procesului-verbal. Această cale de atac se poate exercita atât de către contravenient (cu privire la orice măsură dispusă), de partea vătămată (privind

despăgubirea) cât și de persoana căreia îi aparțin bunurile confiscate, alta decât contravenientul (cu privire la aceste bunuri).

Plângerea contravenientului suspendă executarea (plângerea celorlalte părți suspendă executarea numai în ce privește despăgubirea sau confiscarea). Această plângere, însoțită de copia procesului-verbal de constatare a contravenției se depune (sau se trimite prin poștă printr-o scrisoare recomandată) la unitatea din care face parte agentul constatat, acesta fiind obligat să o primească și să înmâneze depunătorului o dovadă în acest sens.

Unitatea care a primit plângerea o trimite de îndată împreună cu dosarul cauzei **judecătorei** în a cărei circumscripție a fost săvârșită contravenția, care va fixa termen de judecată, fără a depăși 30 de zile, și va dispune citarea contravenientului sau, după caz, a persoanei care a făcut plângerea, a organului care a aplicat sancțiunea, a martorilor indicați în procesul – verbal sau în plângere, precum și a oricăror alte persoane în măsură să contribuie la rezolvarea temeinică a cauzei (conform art. 33 din OG nr. 2/2001).

În mod concret s-ar putea proceda în felul următor :

Dacă un cetățean sancționat depune plângere în termen, după înregistrare, se va întocmi **dosarul cauzei**, care va cuprinde în principiu, următoarele :

- Adresă către Serviciul Juridic ;
- Adresă către contravenient, care va fi înștiințat, astfel că plângerea a fost trimisă la Serviciul Juridic pentru competență soluționare ;
- Plângerea în original și xerocopie ;
- Orice alte documente necesare în favoarea sancționatului sau a organului constatat.

Aceasta se întâmplă pentru ca juristul să poată urmări dosarul în instanță, unde va fi chemat pentru a susține cauza operatorului.

Instanța competentă să soluționeze plângerea, după ce verifică dacă aceasta a fost introdusă în termen, ascultă pe cel care a făcut-o și pe celelalte persoane citate, dacă aceștia s-au prezentat, administrează orice alte probe prevăzute de lege, necesare în vederea verificării legalității și temeiniciei procesului – verbal, și hotărăște asupra sancțiunii, despăgubirii stabilite, precum și asupra măsurii confiscării.

Hotărârea judecătorească prin care s-a soluționat plângerea poate fi atacată cu recurs în termen de 15 zile de la comunicare, la secția contencios administrativ a tribunalului.

Procesul-verbal de constatare prin care s-a aplicat sancțiunea contravențională, fiind un act administrativ, este executoriu din oficiu, în sensul că după curgerea termenului de **15 zile** de la data înmânării sau comunicării acestui act

contravenientului, dacă în acest termen el nu a achitat amenda și nici nu a folosit calea de atac, se trece la **executarea silită**.

Art. 39 din Ordonanța Guvernului 2/2001 prevede că punerea în executare a sancțiunii amenzii contravenționale se face:

- de către organul din care face parte agentul constatator care a aplicat amenda, ori de câte ori procesul-verbal de constatare a contravenției a rămas definitiv prin neexercitarea căii de atac în termenul prevăzut de lege;
- de către instanța judecătorească, în celelalte cazuri (conform art. 39 din OG nr. 2/2001).

Astfel, instituțiile menționate mai sus vor comunica direcțiilor finanțelor publice locale în a căror rază teritorială domiciliază sau are sediul contravenientul, procesul-verbal sau hotărârea judecătorească prin care s-a soluționat plângerea.

Organul fiscal, după primirea procesul-verbal este obligat să-l înregistreze, să trimită instituției ce i-a trimis actul, o dovadă de luare a contravenientului în evidența debitorilor și să întreprindă măsuri pentru recuperarea sumei respective. Procesul-verbal de constatare a contravenției care nu a fost plătit în termenul de 15 zile se trimite spre executare silită la :

- primăriei dacă contravenientul locuiește într-o comună sau sat ;
- administrațiile financiare dacă locuiește la oraș ;

Modul de gestionare a proceselor verbale de constatare a contravenției

Procesele-verbale de constatare a contravențiilor trebuie înscrise într-un **registru tip** sau evidența acestora se poate ține și pe calculator.

Evidența carnetelor cu procesele – verbale de constatare a contravențiilor se ține la sediul operatorului în caiete numerotate și sigilate. În aceste caiete se deschid partide nominale pentru fiecare agent constatator.

Agenții constatatori sunt obligați să restituie exemplarele de procese-verbale greșit completate, care se atașează la caietul de evidență (pe ambele exemplare – originalul și copia -se înscrie cu litere majuscule „ANULAT”).

Carnetele de procese verbale se restituie de către agentul constatator în următoarele cazuri:

- cu ocazia plecării în concediul de odihnă sau permisie;
- în cazul oricărei absențe mai mare de 15 zile.

Întrucât evidența și gestionarea proceselor-verbale de constatare au un regim special, încălcarea regulilor stabilite, atrage după caz, răspunderea materială, disciplinară, civilă sau penală, potrivit legii.

7. ASPECTE REFERITOARE LA MEDIU

Prin concepție și mod de realizare, sistemul parcarilor publice nu prezintă impact direct asupra mediului, întrucât niciuna dintre lucrările implicate nu are efect negativ asupra acestuia. De asemenea, materialele utilizate nu prezintă riscuri de poluare sau impact asupra mediului, fiind prin legislație supuse standardelor internaționale de mediu și au certificări internaționale.

În cadrul acestui proiect, Primăria Municipiului Tg. Mureș va urmări achiziția de echipamente certificate conform standardelor internaționale de calitate și mediu specifice, contribuind la realizarea unui consum de energie eficient și la promovarea tehnologiilor curate.

Soluția propusă are la bază componente hardware proiectate special pentru a asigura un consum redus de energie, respectiv pentru a minimiza impactul asupra mediului înconjurător. Se caută soluții pentru folosirea unui număr minim de echipamente care să asigure funcționarea optimă a sistemului.

Toate echipamentele ce vor fi instalate în zonele cu acces public, asigură un consum mic de energie, corespund cu standardele aplicabile de protecție, fiind conforme cu directiva 2002/95/EC a Uniunii Europene - Restriction of Hazardous Substances (RoHS), privind materialele utilizate în construcția acestora. Se va asigura și vor întreține existența cosurilor de gunoi de tip stradal în perimetrul administrat. Conceptul privind salubritatea acestui tip de activitate este următorul:

- Parcarile de tip stradal amplasate la marginea carosabilului, vor fi salubritate de operatorul care gestionează acest tip de activitate la nivelul Municipiului;
- Parcarile tip incintă aflate în afara zonei stradale vor fi salubritate de concesionar;

- Depozitarea deșeurilor provenite în urma salubrității parcarilor, vor fi transportate și depozitate respectând normele de mediu în vigoare.

8. ASPECTE SOCIALE

În analiza aspectelor sociale ale proiectului, trebuie ținut cont de faptul că principalii beneficiari direcți ai implementării sistemului de management al parcărilor sunt cetățenii Municipiului Tg. Mureș.

Aspectele de ordin social legate de activitatea acestui serviciu public, se grupează în următoarele componente:

- Protecția persoanelor cu handicap și a altor categorii defavorizate
- Protecția autovehiculelor de intervenție, SMURD, salvare, poliție, pompieri, salubritate, etc...
- Protecția proprietarilor auto care au domiciliul în arealul de aplicare a taxei de parcare
- Facilitate de plată a parcarilor prin mijloace online sau abonamente
- Informarea consumatorilor prin mijloace mass-media și online
- Asigurarea unor criterii de conduită în parcarile cu plată, care să asigure fluiditatea în trafic și dreptul cetățenilor de a accesa în condiții nediscriminatorii locurile de parcare.
- Crearea de noi locuri de muncă

9. ASPECTE INSTITUȚIONALE

9.1 Tipul concesiunii

Una din caracteristicile concesiunii ca modalitate de realizare a unei investiții, spre deosebire de achizițiile publice, o reprezintă transferul, în întregime sau în cea mai mare parte, a riscurilor de exploatare de la autoritatea contractantă - concedent la concesionar, odată cu transmiterea dreptului de exploatare a investiției.

Astfel, avantajul alegerii concesiunii îl constituie, în afara de evitarea dificultăților generate de implementare a serviciului, și asumarea de către autoritatea contractantă a unor riscuri ulterioare realizării investiției. Din datele furnizate de către Autoritatea Contractantă, prin răspunsul la solicitare Nr.2624/18.01.2017, vezi Anexa 6, se identifică două impedimente care nu fac posibilă înființarea serviciului în acest an:

- Numărul de posturi necesar pentru înființarea serviciului, depășește posibilitățile actuale de angajare ale instituției ;
- Construcția bugetului pe anul în curs nu prevede alocarea sumelor necesare înființării acestui serviciu.

9.2. Aspect instituționale legate de calitatea actului de administrare

Această componentă derivă din mecanismele specifice fiecărui sector de activitate (bugetar și privat), legată de fișa postului, modul de supervizare al activității, și modul în care se reflectă performanța angajatului în renumerarea acestuia.

Din acest punct de vedere agentul economic privat va fi obligat prin relația contractuală cu Autoritatea contractantă să gestioneze activitatea într-un mod

eficient, astfel încât să-și poată onora obligațiile contractuale legate de plata redevenței și să obțină și un minim de profit care să-i motiveze funcționarea.

Pe de altă parte un serviciu integrat în administrația locală, cu angajați bugetari, ar fi guvernat de mecanismele enunțate mai sus în care criteriile de performanță nu sunt bine definite în fișa postului, supervizarea ar fi sporadică, dar salarizarea respectă cu strictețe, normele din Codul Muncii privind drepturile și salarizarea bugetarilor.

Aceste dezechilibre au fost evidențiate în Analiza de risc, Capitolul 4.3

Pentru încheierea unui contract de concesiune, o primă condiție privește calitatea concedentului care trebuie să fie o autoritate contractantă în sensul stabilit prin Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 34/2006. Conform art. 8 din OUG nr. 34/2006, este autoritatea contractantă:

- a. oricare organism al statului - autoritate publică sau instituție publică - care acționează la nivel central ori la nivel regional sau local;
- b. oricare organism, altul decât unul dintre cele prevăzute la lit. a), cu personalitate juridică, care a fost înființat pentru a satisface nevoi de interes general fără caracter comercial sau industrial și care se află cel puțin în una dintre următoarele situații:
 - este finanțat, în majoritate, de către o autoritate contractantă, astfel cum este definită la lit. a), sau de către un alt organism de drept public;
 - se află în subordinea sau este supusă controlului unei autorități contractante, astfel cum este definită la lit. a), sau unui alt organism de drept public;
 - în componenta consiliului de administrație/organului de conducere sau de supervizare mai mult de jumătate din numărul membrilor acestuia sunt numiți de către o autoritate contractantă, astfel cum este definită la lit. a), sau de către un alt organism de drept public;

- c. oricare asociere formata de una sau mai multe autoritati contractante dintre cele prevăzute la lit. a) sau b);
- d. oricare întreprindere publica ce desfasoara una sau mai multe dintre activitatile prevăzute la cap. VIII secțiunea 1, atunci când aceasta atribuie contracte de achiziție publica sau incheie acorduri-cadru destinate efectuării respectivelor activitati;
- e. oricare subiect de drept, altul decât cele prevăzute la lit. a) - d), care desfasoara una sau mai multe dintre activitatile prevăzute la cap. VIII secțiunea 1, in baza unui drept special sau exclusiv, astfel cum este acesta definit la art. 3 lit. k), acordat de o autoritate competenta, atunci când acesta atribuie contracte de achiziție publica sau incheie acorduri-cadru destinate efectuării respectivelor activitati.

Municipiul Tg. Mures, prin Consiliul Local, se incadreaza in clasificarea de la art. 8 din OUG nr. 34/2006 si astfel poate sa incheie un contract de concesiune in calitate de concedent.

OUG nr.34/2006 prevede doua tipuri de contracte de concesiune:

- Contractul de concesiune de lucrări publice. Conform dispozițiilor de la art. 3, lit. g din OUG nr. 34/2006, acest tip de contract are aceleași caracteristici ca si contractul de lucrări, cu deosebirea ca in contrapartida lucrărilor executate contractantul, in calitate de concesionar, primește din partea autoritatii contractante, in calitate de concedent, dreptul de a exploata rezultatul lucrărilor pe o perioada determinata sau acest drept insotit de plata unei sume de bani prestabilite.
- Contractul de concesiune de servicii. Conform dispozițiilor de la art. 3, lit. g din OUG nr. 34/2006, acest tip de contract are aceleași caracteristici ca si contractul de servicii, cu deosebirea ca in contrapartida serviciilor prestate contractantul, in calitate de concesionar, primește din partea autoritatii contractante, in calitate de concedent, dreptul de a exploata serviciile pe o perioada determinata sau acest drept insotit de plata unei sume de bani prestabilite.

În Ghidul pentru implementarea proiectelor de concesiune de lucrări publice și servicii din România (denumit în continuare Ghidul), aprobat prin Ordinul nr. 1517/2009 al Ministrului finanțelor publice, se operează următoarea distincție între cele două tipuri de contracte de concesiune reținute mai sus:

- a. contractul de concesiune de lucrări publice vizează în special executarea de lucrări, așa cum sunt acestea definite în lege, chiar dacă acest contract include și prestarea unor servicii care devin necesare pentru derularea activităților respective;
- b. contractul de concesiune de servicii vizează în principal prestarea unui sau mai multor servicii, chiar dacă acest contract poate include de asemenea anumite lucrări aferente unei sau mai multor activități necesare pentru prestarea serviciilor respective.

Prin urmare, putem concluziona că, în cazul obiectivului "Sistemului de management al parcărilor publice cu plată în Municipiul Tg. Mureș", tipul de concesiune aplicabil este concesiunea serviciilor.

10. IDENTIFICAREA CRITERIILOR TEHNICE DE ATRIBUIRE A CONTRACTULUI DE CONCESIUNE ȘI A CERINȚELOR MINIME DE CALIFICARE

Acest capitol are rolul de a ajuta Autoritatea Contractanta în stabilirea unor criterii tehnice și cerințe minime, care să restricționeze accesul la viitoarea licitație a unor agenți economici fără experiența în domeniu, fără capacitate tehnico-financiară și alte elemente specifice obiectului de activitate.

Cerințele tehnice și funcționale sunt stabilite prin documentația de atribuire și definesc caracteristicile necesare ale serviciilor care fac obiectul concesiunii.

Cerințele pot, de asemenea, să vizeze procesul specific de furnizare a serviciilor solicitate, cu condiția să fie legate de obiectul concesiunii și proporționale cu valoarea și obiectivele acesteia.

Modalitățile de definire a cerințelor tehnice și funcționale se stabilesc prin normele metodologice de aplicare a prevederilor Legii 100/2016 Art. 74. - Autoritatea contractantă nu poate face trimitere, prin cerințele tehnice și funcționale, la un anumit producător, origine sau procedeu care caracterizează sau serviciile furnizate. Cerințele tehnice și funcționale nu pot face trimitere la o marcă, un brevet, tip sau o producție specifică, care ar avea ca efect favorizarea sau eliminarea anumitor operatori economici sau a anumitor produse. Prin excepție o astfel de trimitere este autorizată, cu titlu excepțional, în cazul în care nu este posibilă o descriere suficient de exactă și de inteligibilă a obiectului concesiunii de servicii și cu condiția ca mențiunea să fie însoțită de sintagma "sau echivalent".

Autoritatea contractantă nu poate respinge o ofertă pe motiv că serviciile oferite nu sunt conforme cu cerințele tehnice și funcționale la care se face trimitere, dacă ofertantul dovedește în oferta sa, prin orice mijloace adecvate, că soluțiile pe care le-a propus îndeplinesc într-un mod echivalent cerințele tehnice și funcționale.

Criteriile de calificare au ca scop demonstrarea potențialului tehnic, financiar și organizatoric al fiecărui operator economic participant la procedură, potențial care trebuie să reflecte posibilitatea concretă a acestuia de a îndeplini contractul și de a rezolva eventualele dificultăți legate de îndeplinirea acestuia, în cazul în care oferta sa este declarată câștigătoare.

Criteriile de selecție au ca scop selectarea ofertanților/ candidaților cu cea mai mare capacitate economică și financiară, tehnică și/sau profesională dintre

operatorii economici care au depus o solicitare de participare în cazul aplicării procedurilor de atribuire ce se desfășoară în mai multe etape.

Autoritatea contractantă poate utiliza criteriile de calificare atunci când aplică orice procedură de atribuire.

Autoritatea contractantă stabilește criteriile de selecție în cadrul documentației de atribuire atunci când aplică în cadrul procedurii de atribuire etapa de selecție a candidaților.

Criteriile de selecție pot face referire numai la situația economică și financiară și/sau la capacitatea tehnică și profesională.

Criteriile de calificare și de selecție stabilite de autoritatea contractantă sunt incluse în fișa de date a concesiunii, precum și în anunțul de concesionare.

Autoritatea contractantă are dreptul de a impune ca criteriu minim de calificare, în raport cu situația economică și financiară a ofertanților/candidaților, un anumit nivel al unor indicatori economici sau financiari, numai în cazul în care indicatorii respectivi au o legătură concretă cu un eventual risc de neîndeplinire a contractului.

Autoritatea contractantă are dreptul de a impune prin documentația de atribuire ca, în situația în care este depusă o ofertă de către operatori economici care participă în comun la procedura de atribuire, fiecare dintre aceștia să demonstreze îndeplinirea unui nivel al criteriilor referitoare la capacitatea economică și financiară și capacitatea tehnică și profesională proporțional cu cota de implicare în executarea viitorului contract.

Criteriile referitoare la capacitatea candidatului/ ofertantului, pot face referire numai la:

- capacitatea de exercitare a activității profesionale;
- situația economică și financiară;
- capacitatea tehnică și profesională.

În procedurile de atribuire a contractelor de concesiune de servicii, în cazul în care este necesar ca operatorii economici să dețină o autorizație specială sau să fie membri ai unei anumite organizații pentru a putea presta serviciile în cauză în statul de origine, autoritatea contractantă are dreptul de a solicita acestora să

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcarilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

demonstreze că dețin o astfel de autorizație sau că sunt membri ai unei astfel de organizații

11. RECOMANDĂRI PRIVIND CRITERIILE DE ELIGIBILITATE ȘI EVALUARE

Autoritatea contractantă trebuie să aplice în cadrul procedurii de atribuire numai criteriile de calificare și selecție nediscriminatorii și proporționale cu obiectul concesiunii de servicii,

Autoritatea contractantă trebuie să verifice îndeplinirea criteriilor de calificare și de selecție pe baza documentelor care trebuie prezentate ca dovadă, în conformitate cu cele menționate în anunțul de concesionare. Criteriile de calificare și de selecție trebuie să aibă legătură și să fie proporționale cu nevoia de a asigura capacitatea concesionarului de a executa contractul de concesiune, luând în considerare obiectul concesiunii de servicii și scopul de a asigura o concurență reală.

Contractul de concesiune se atribuie ținând cont de Legea 100/2016, pe baza criteriului ofertei cele mai avantajoase din punct de vedere economic, stabilită în baza următoarelor criterii obiective care garantează evaluarea ofertelor în condiții de concurență reală:

- ✓ Gradul de preluare a riscurilor de către concesionar
- ✓ Modul de rezolvare a unor probleme sociale
- ✓ Modalitatea de execuție a prestarilor serviciilor bazată pe indicatori de performanță de ordin calitativ, tehnic, funcțional, financiar etc.
- ✓ Nivelul tarifelor de utilizare a serviciilor de parcare
- ✓ Nivelul redevenței
- ✓ Inovarea
- ✓ Durata concesiunii

12. RECOMADĂRI DE ÎMBUNĂTĂȚIRE ȘI COMPLETARE A HCL 74/2009 PRIVIND REGULAMENTUL DE EXPLOATARE ÎN REGIM DE AUTOTAXARE A PARCĂRILOR CU PLATĂ AFLATE PE DOMENIUL PUBLIC AL MUNICIPIULUI TÎRGU MUREȘ

Analiza tehnico-financiara extinsa asa cum este ea prezentata in acest studiu, a identificat o serie de deficiente si lipsuri ale regulamentului de exploatare in regim de autotaxare a parcarilor cu plata , aflate pe domeniul public al Municipiului Tg.Mures, (HCL 74/2009)

Trebuie mentionat in context ,ca perioada scursa de la adoptarea acestui act normativ este foarte mare in raport cu evolutia activitatii care face obiectul acestei reglementari, fapt care intareste inca o data necesitatea unei adaptari la situatia tehnica si legislativa actuala a acestei hotariri de Consiliu Local.

In continuare vom prezenta recomandarile de imbunatatire si completare a HCL 74/2009, urmind ca compartimentele de specialitate ale Primariei sa analizeze aceste sugestii si dupa caz sa formuleze enunturile ce vor fi incluse in cuprinsul proiectului de modificare si completare a hotaririi, ce va fi ulterior supusa aprobarii Consiliului Local.

- Introducerea zonei tarifare zero asa cum a fost ea prezentata la Capitolul 3
- Stabilirea procedurilor de colaborare cu Serviciul Politia locala in legatura cu sanctionarea stationarilor neregulamentare in zona de control a concesionarului (statii bus-taxi, zone de preselectie, zone de interzicere a opririi sau stationarii, accesul auto in curtile imobilelor)
- Ajustarea tarifelor de parcare in baza fundamentarii tehnico-economice prezentata la Capitolul 5.5
- Introducerea capitolului referitor la sanctionarea prin imobilizarea autovehicolului , aplicabila utilizatorilor care incalca in mod repetat prevederile HCL

- Elaborarea unor proceduri detaliate în legătură cu întocmirea, expedierea și urmărirea proceselor verbale de contravenție, cu evidențierea și stabilirea competențelor pentru fiecare serviciu din cadrul Primăriei, abilitat în acest domeniu (vezi Capitolul 6)
- Stabilirea unor reglementări privind accesul în curțile imobilelor din perimetrul aflat în administrare, în legătură cu: lățimea și numărul acestora precum și ocuparea domeniului public din fața acestora în cazul când acestea nu sunt funcționale.

13 CONCLUZII

13.1 Fezabilitatea Concesiunii

Studiul de oportunitate a deciziei de concesionare pentru realizarea serviciului parcarilor publice cu plata în Municipiul Tg.Mureș a fost efectuat în scopul analizei comparative din punct de vedere tehnico-financiar și risc între scenariul delegării directe și scenariul concesionării.

Analizele efectuate în cadrul Studiului de oportunitate au plecat de la datele și informațiile puse la dispoziție de Primăria Tg.Mureș și concesionarul actual precum și măsurătorile proprii privind gradul de ocupare al parcarilor pe rețeaua străzilor reprezentative.

Analiza SWOT evidențiază existența unui dezechilibru între punctele tari ale celor două variante cu recomandare clară către varianta concesionării. Punctele tari care se regăsesc **numai** în varianta concesionării sunt:

- degrevarea bugetului local de cheltuielile de investiție
- obținerea de către primărie a unor venituri constante și predictibile
- implementarea rapidă a activității
- eliminarea riscurilor privind înființarea, finanțarea și operarea serviciului
- neimplicarea Primăriei în potențiale litigii cu utilizatorii parcarilor

13.2 Specificațiile tehnice de calitate ale proiectului în raport de obiectivele și cerințele Municipiului Tîrgu Mureș

Elementele tehnice de calitate ale proiectului sunt următoarele :

- Analiza gradului de ocupare al parcarilor publice (vezi Cap. 3.1), prin care s-a determinat în urma măsurătorilor directe făcute în teren, acest indicator important în elaborarea studiului, și a fost cuantificat procentual, rezultând propunerea introducerii unei zone tarifare noi, Zona tarifara 0

- Evidențierea și poziționarea locurilor de parcare în raport cu caile de rulare auto (vezi Cap.3.3), prin care s-au elaborat planșe de detaliu, scara 1:500, și s-a poziționat fiecare loc de parcare, **eliminându-se astfel orice speculații privitoare la numărul locurilor de parcare**
- A fost efectuată o analiză a rezultatelor economico-financiare ale concesionarului stabilindu-se ponderea diferitelor tipuri de venituri în structura totală (venituri din abonamente, tichete, plata prin SMS, tarif majorat)
- S-a conceput o fundamentare economică justă pentru ajustarea tarifelor, (vezi Cap.5.5), stabilindu-se principii logice de determinare a acestora.
- S-a elaborat o formulă de calcul fundamentată tehnico-economic ținând cont de indicatorii specifici ai activității, pentru determinarea valorii estimative a concesiunii (Cap.5.6), și fundamentarea pretului de referință pentru licitația de concesionare (Cap.5.8)
- S-au făcut recomandări de îmbunătățire și completare a Regulamentului de exploatare a parcarilor precum și recomandări pentru întocmirea caietului de sarcini al viitoarei achiziții

13.3 Rezultatul evaluării alternativelor de realizare a proiectului luate în considerare

Evaluarea alternativelor de realizare a proiectului are la bază o analiză a costului comparativ, a veniturilor totale și a profitului brut a celor două variante de administrare (vezi Cap 4.4). Această evaluare recomandă varianta concesionării serviciului, motivată de calculul ratei interne de rentabilitate.

Totodată analiza fluxului de numerar asigură o predictibilitate și valori constante în varianta concesionării.

13.4 Analiza economico-financiara pentru concesiune

Concesionarea serviciului de parcare publice cu plata va genera venituri constante estimate la suma de 900.000 lei/an, iar la expirarea contractului de concesiune Primaria beneficiaza de bunuri de retur estimate la suma de 187.000 lei.

13.5 Mecanismul de plata

Concesiunea trebuie sa aiba ca baza de calcul redeventa, calculata pentru un loc de parcare/luna . Valoarea redeventei se poate stabili tinind cont de numarul de locuri de parcare lunar administrate de catre concesionar.

In scopul derularii eficiente a evidentei si platii redeventei propunem ca aceasta sa fie calculata si platita trimestrial utilizand ordinul de plata.

14. RECOMADĂRI ÎN VEDEREA ÎNTOCMIRII CAIETULUI DE SARCINI PRIVIND ATRIBUIREA CONCESIUNII SERVICIULUI DE PARCĂRI CU PLATĂ

Prezentul studiu a urmărit să expertizeze toate aspectele ce deriva din activitatea de administrare a serviciului de parcuri publice. Toate capitolele studiului reprezintă repere tehnico-financiare în vederea întocmirii caietului de sarcini. Am urmărit pe toată durata studiului să obținem indicatori specifici relevanți care să vină în ajutorul compartimentelor de specialitate din cadrul Primăriei.

Legislația în domeniul achizițiilor publice privind concesiunile de servicii s-a actualizat în anul precedent, situație în care prezentul studiu reprezintă o premieră la nivel național.

Concedentul în momentul întocmirii caietului de sarcini, va trebui să acorde atenție sporită **Capitolelor 3.2, 4.1, 4.7, 5.8, 10, 11 și 13.**

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcărilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

ANEXA 2

Strazi care au fost in regim de taxare		Nr. locuri
1	Arany Janos	67
2	Artei	16
3	Aurel Filimon	51
4	Aurel Filimon_(Incinta Teatrul Național – BRD)	69
5	Avram Iancu	62
6	Bartok Bela	84
7	B-dul. 1 Decembrie 1918	108
8	B-dul. 1 Decembrie 1918_(ANAF BCR curtea interioara in spate)	54
9	Bolyai Farkas	165
10	Borsos Tamas	70
11	Braila	41
12	Calarasilor	54
13	Calarasilor (Incinta dintre Hotel Continental si Banca BRD)	35
14	Crizantemelor	15
15	Franz Liszt	43
16	George Enescu	58
17	George Enescu_(Incinta Hotel Parc)	19
18	Horea	50
19	Ion Creanga	11
20	Iuliu Maniu	24
21	Justitiei	62
22	Koteles Samuel	91
23	Liceului	28
24	Marton Aron	48
25	Mihai Eminescu	28
26	Mihail Kogalniceanu	42
27	Morii	37
28	Nicolae Iorga	71
29	Pasaj Subteran Luxor	53
30	Poligrafiei	18
31	Postei	14
32	Primariei	60
33	P-ta. Bernady	20
34	P-ta. Cardinal Iuliu Hossu	18
35	P-ta. Petofi	7
36	P-ta. Republicii	66
37	P-ta. Trandafirilor	98
38	P-ta. Unirii	24
39	P-ta. Victoriei	64
40	Republicii	44
41	Retezatului	46
42	Revolutiei	59
43	Rozelor	31
44	Stefan Cel Mare	41
45	Targului	43
46	Tineretului	39
47	Tudor Vladimirescu	121
48	Tusnad	46
TOTAL:		2415

TOTAL GENERAL: 4448

Strazile propuse suplimentar prin studiu		Nr. Locuri
1	Aleea Cornisa	70
2	Arany Janos	8
3	Arinilor	6
4	Avram Iancu	28
5	Bailor	16
6	Bartok Bela	21
7	B-dul. Cetatii	168
8	Belsugului	71
9	Bistritei	23
10	Calarasilor – parcare incinta H. Continental	35
11	Closca	19
12	Colegiului	11
13	Cosminului	29
14	Cozma Bela	11
15	Crinului	37
16	Erou Lt. Petre Popescu	19
17	Fantanii	19
18	General Gheorghe Avramescu	39
19	General Traian Mosoiu	28
20	Gheorghe Sincai	28
21	Gradinarilor	14
22	Horea	10
23	Ialomitei	35
24	Iuliu Maniu	36
25	Izvorului	15
26	Libertatii	29
27	Libertatii	72
28	Madach Imre	29
29	Marasti	30
30	Marton Aron	51
31	Mihai Eminescu	52
32	Mihai Viteazul	74
33	Nicolae Grigorescu	49
34	Nicolae Iorga	34
35	Pades	14
36	Panselutelor	13
37	Petrila	32
38	Piata Armatei	122
39	Piata Marasesti	54
40	Piata Matei Corvin	19
41	Piata Memorandumului	46
42	Piata Onesti	14
43	Plevna	28
44	Poligrafiei	4
45	Predeal	33
46	Retezatului	13
47	Rodnei	87
48	Semanatorilor	9
49	Sportivilor	27
50	Stelelor	60
51	Stramba	38
52	Tamas Erno	30
53	Tudor Vladimirescu	160
54	Zefirului	14
TOTAL:		2033

ANEXA 4

PROGRAMUL DE INVESTITII, ESALONAT PE PERIOADA INVESTITIEI

Evaluarea investitiilor - 5 ani

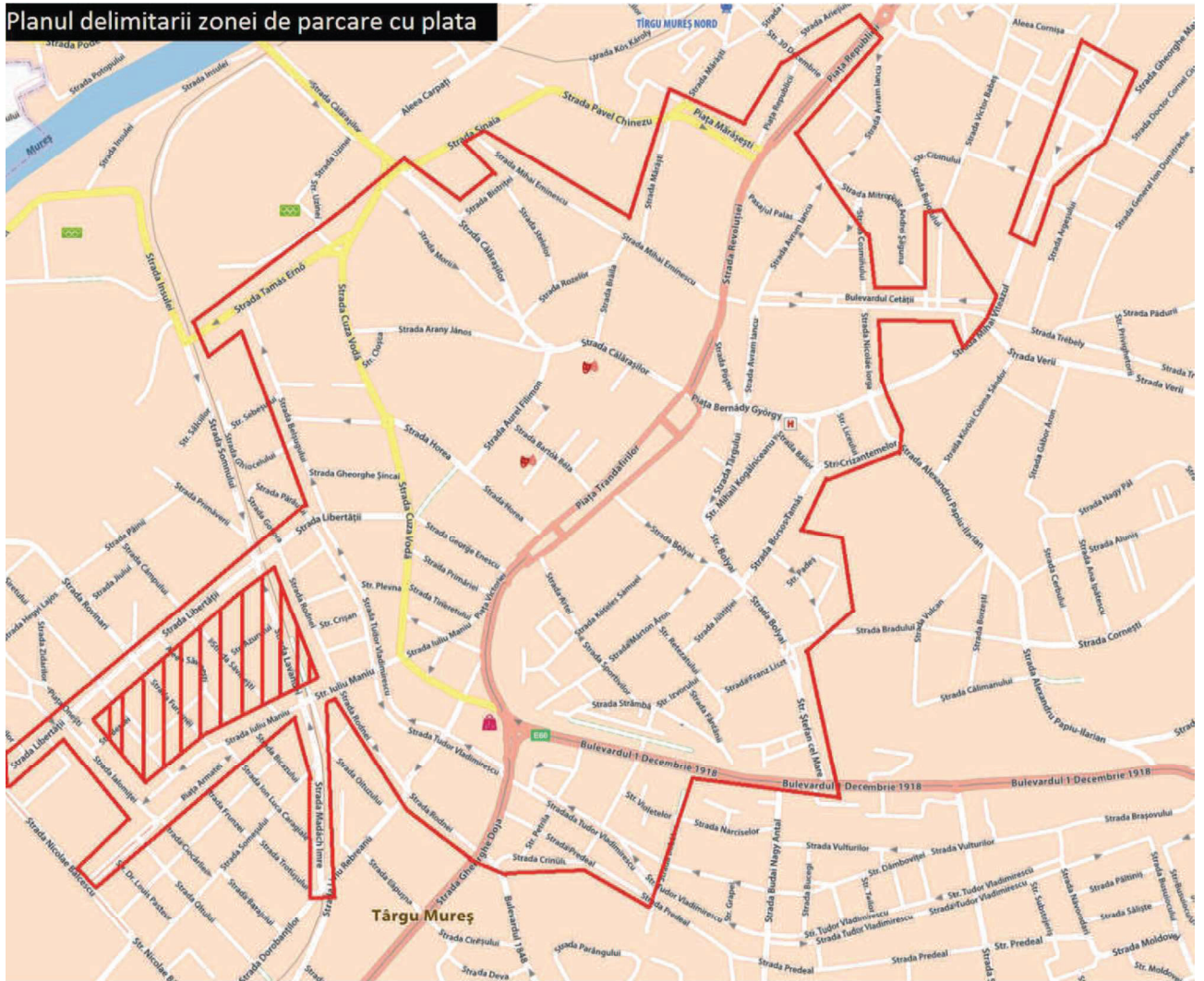
Nr. crt	Denumire	UM	Cant.	Pret unitar fara TVA	Valoare fara TVA	Valoare cu TVA
I.	Investitii pentru intretinerea semnalizarii verticale si orizontale					
	a locurilor de parcare si imobilizare autovehicule:					
1	Indicator rutier „P cu plata”	buc	750	80.00	60,000.00	71,400.00
2	Indicator aditional „ nr. locuri de parcare”	buc	456	17.00	7,752.00	9,224.88
3	Indicator aditional tip "sageata"	buc	456	17.00	7,752.00	9,224.88
4	Indicator informativ pentru „plata prin SMS”	buc	566	17.00	9,622.00	11,450.18
5	Indicator pentru semnalizarea punctelor de distributie a tichetelor	buc	200	17.00	3,400.00	4,046.00
6	Stalp pentru sustinerea indicatoarelor	buc	475	90.00	42,750.00	50,872.50
7	Manopera plantare si montare stalpi + indicatoare	buc	475	84.00	39,900.00	47,481.00
8	Aparat pentru prinderea indicatoarelor pe stalp	buc	1	252.10	252.10	300.00
9	Banda metalica pentru prinderea indicatoarelor pe stalp	ml	2,500	5.88	14,700.00	17,493.00
10	Pikamer pentru executarea gropilor de plantare a stalpilor	buc	1	8,000.00	8,000.00	9,520.00
11	Alte unelte pentru executarea gropilor de plantare a stalpilor, roaba, scara, tirnacop, lopata, cazma, galeata	buc	1	840.34	840.34	1,000.00
12	Autoutilitara 1,5 tone pentru transportul materialelor si echipamentelor	buc	1	85,880.00	85,880.00	102,197.20
13	Autoutilitara Papuc pentru activitatea de imobilizare autovehicule	buc	1	24,579.83	24,579.83	29,250.00
14	Utilaj pentru aplicarea marcajelor rutiere: parcari, zone de interdictie a stationarii, hasuri	buc	1	33,613.00	33,613.00	39,999.47
15	Vopsea marcaj rutier (o aplicare/an x 5 ani)	kg	31,785	9.00	286,065.00	340,417.35
16	Generator de curent	buc	1	3,000.00	3,000.00	3,570.00
17	Aparat sudura	buc	1	2,000.00	2,000.00	2,380.00
18	Dispozitiv pentru imobilizare autovehicule	buc	30	900.00	27,000.00	32,130.00
19	Cabina operator sistem acces cu bariera	buc	3	15,000.00	45,000.00	53,550.00
20	Bariere acces + montaj	buc	6	9,300.00	55,800.00	66,402.00
21	Echipament IT pentru sistem acces cu bariere	buc	3	2,521.00	7,563.00	8,999.97

Studiu de oportunitate privind concesionarea serviciului public de exploatare și întreținere a parcărilor cu plată din Municipiul Tîrgu Mureș

22	Sisteme de taxare acces bariere	buc	3	19,200.00	57,600.00	68,544.00
23	Climatizare cabina operator sistem acces cu bariera	buc	3	2,105.00	6,315.00	7,514.85
	TOTAL I				829,384.27	986,967.28
II. Investitii privind controlul autovehiculelor stationate in parcare						
1	Aplicatie informatica pentru gestionarea datelor specifice	buc	1	18,487.39	18,487.39	21,999.99
2	Server	buc	1	6,722.69	6,722.69	8,000.00
3	Licenta Windows server	buc	1	3,361.34	3,361.34	3,999.99
4	Sursa neinteruptibila server (UPS)	buc	1	2,100.84	2,100.84	2,500.00
5	Tableta portabila pentru agentii de control	buc	15	714.29	10,714.35	12,750.08
6	Imprimanta portabila pentru agenti	buc	14	1,575.00	22,050.00	26,239.50
7	Uniforma vestimentara pentru agentii de control (vara + iarna)	set	54	840.34	45,378.36	54,000.25
8	Autovehicul de mic litraj	buc	1	24,579.83	24,579.83	29,250.00
	TOTAL II				133,394.80	158,739.81
III. Investitii pentru dotarea sediului de relatii cu clientii						
1	Amenajare sediu	buc	1	29,411.76	29,411.76	34,999.99
2	Mobilier birou (mese,scaune,dulapuri etc.)	set	5	800.00	4,000.00	4,760.00
3	Calculator	buc	7	2,100.84	14,705.88	17,500.00
4	Licenta software	buc	7	500.00	3,500.00	4,165.00
5	Sursa neinteruptibila (UPS)	buc	4	840.34	3,361.36	4,000.02
6	Imprimanta	buc	2	672.27	1,344.54	1,600.00
7	Multifunctionala	buc	1	3,361.34	3,361.34	3,999.99
8	Router	buc	1	840.34	840.34	1,000.00
9	Telefon/fax	buc	2	420.17	840.34	1,000.00
10	Centrala telefonica	buc	1	1,260.50	1,260.50	1,500.00
11	Instalatie climatizare	buc	3	2,521.01	7,563.03	9,000.01
12	Casa de marcat fiscalizata	buc	3	840.34	2,521.02	3,000.01
13	Telefon mobil	buc	8	420.17	3,361.36	4,000.02
	TOTAL III				76,071.47	90,525.05
	TOTAL I+II+III				1,038,850.54	1,236,232.14

PLAN DE SITUAȚIE GENERAL

Delimitarea perimetrului stradal propus pentru parcarile publice cu plată



**CORESPONDENȚA CU INSTITUȚIA
PRIMARIEI PE TEMA RESURSELOR UMANE**



Nr. 2624/18.01.2017

MUNICIPIUL TÎRGU MUREȘ

ROMÂNIA 540026 Tîrgu Mureș Piața Victoriei nr. 3

Tel: 00-40-265-268.330

www.tirgumures.ro

Către,

**SC EVENTUS COM CONSTRUCT SRL
STR. BRASOVULUI, NR. 3A, TÎRGU MUREȘ**

Având în vedere solicitarea dvs. înregistrată la sediul instituției noastre sub nr. 2624 din data de 18 ianuarie 2017 vă comunicăm următoarele:

Numărul maxim de posturi alocate unității administrativ teritoriale Municipiul Tîrgu Mureș, conform prevederilor OUG 63/2010 pentru modificarea și completarea Legii nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, precum și pentru stabilirea unor măsuri financiare, este de 866.

Orice structură nouă necesită suplimentare de posturi, care în condițiile de mai sus se poate realiza doar prin redistribuirea celor existente cu încadrarea în numărul maxim de posturi.

În prezent nu sunt posturi vacante, care în urma redistribuirii lor să asigure necesarul de personal pentru înființarea serviciului de parcare.

Menționăm că în perspectivă, la momentul externalizării Serviciului public administrația Grădini Zoologice prin înființarea "Fundației Tîrgu Mureș Zoo" și a serviciilor hoteliere și de alimentație publică din cadrul Serviciului public de utilități municipale prin înființarea "S.C. Administrație și Turism S.R.L.", vor fi posibilități tehnice și juridice pentru înființarea serviciului de parcare.

Începând cu 01.02.2017 salariile angajaților - personal contractual vor fi:

Funcție	Minim*	Maxim*
Referent II	1450	1459
Referent I	1450	1690
Referent IA	1450	1727
Inspector II	1652	2029
Inspector I	1900	2332
Inspector IA	2150	2630

*Pe funcție de echivalență în clasă și vechime.

Sediul serviciului parcarei ar putea fi str. Kos Karoly, nr. 1B – sediul actual al Serviciului public administrația domeniului public, unde există spațiu necesar desfășurării activității.

Director executiv
Korposi Gyorgy

